

А 1  
Дата *28.09.26*  
Подпись

Дальневосточный филиал  
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования  
«Всероссийская академия внешней торговли  
Министерства экономического развития Российской Федерации»

## ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра юриспруденции

### ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Магистрант Сковпень Андрей Викторович

Тема: «Правовое обеспечение порядка оказания  
услуг по передаче электрической энергии»

по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

(уровень магистратура)

направленность (профиль) «Предпринимательское, коммерческое право»

Научный руководитель:  
декан юридического факультета  
кандидат исторических наук  
Геготаулина Л.А.

Дата защиты: *28.09.26*

Оценка: *отлично*

г. Петропавловск - Камчатский

2026 г.

ПРОВЕРЕНО	
НА УРОВЕНЬ ОРИГИНАЛЬНОСТИ	
Кафедра	<i>юриспруденции</i>
Научный руководитель	<i>Геготаулина Л.А.</i>
(подпись)	<i>Л.А. Геготаулина</i>
<i>28</i>	<i>01</i> 20 <i>26</i> г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Понятие и нормативно-правовое регулирование порядка оказания услуг по передаче электрической энергии</b>	<b>8</b>
1.1. Понятие и история становления института услуги по передаче электрической энергии	8
1.2. Нормативные правовые акты, регулирующие порядок оказания услуг по передаче электрической энергии	17
<b>Глава 2. Место договора оказания услуг в системе договоров, связанных с электроснабжением</b>	<b>24</b>
2.1. Технологическое присоединение	24
2.2. Договор электроснабжения	29
2.3. Услуги по передаче электрической энергии	33
2.4. Проблемы определения формы заключения договора на услугу по передаче электрической энергии	39
<b>Глава 3. Институт системообразующей территориальной сетевой организации</b>	<b>43</b>
3.1. Предпосылки возникновения системообразующей территориальной сетевой организации	43
3.2. Модель расчетов за услугу по передаче электрической энергии	46
3.3. Особенности оказания услуги по передаче электрической энергии по бесхозным сетям	56
<b>Заключение</b>	<b>64</b>
<b>Список использованных источников</b>	<b>67</b>

## ВВЕДЕНИЕ

2024 год в Российской Федерации ознаменовался ключевыми изменениями в области энергетики, определенными Федеральным законом от 13 июля 2024 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> (далее – 185-ФЗ), который ввел в систему правоотношений новый субъект – «системообразующая территориальная сетевая организация» (далее – СТСО). Территориальная сетевая организация, определяется решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для обеспечения надежного функционирования объектов электросетевого хозяйства, расположенных в субъекте Российской Федерации. Указанный нормативный правовой акт существенно изменил условия взаимодействия участников рынка при получении и оказании услуг по передаче электрической энергии.

Появление института СТСО, по мнению законодателя, решает многочисленные проблемы, например бесхозяйственных объектов электросетевого хозяйства, содержание и эксплуатация которых теперь возлагается на СТСО региона в обязательном порядке, или исключает возможность недобросовестных территориальных сетевых организаций (далее – ТСО) и сбытовых организаций собирать денежные средства с потребителей не оплачивая услуги смежных сетевых организаций и гарантирующих поставщиков, впоследствии уходя в процедуры банкротства изъям различными путями средства из оборота.

Однако автор настоящей работы считает, что законодатель, устанавливая институт СТСО, допустил появление перекоса платежной дисциплины со стороны СТСО в отношении ТСО.

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июля 2024 г. № 185-ФЗ. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 06.04.2025).

Между тем, появление института СТСО приводит к необходимости систематизировать возникающие отношения между участниками рынка путем разработки типового договора на услугу по передаче электрической энергии, который бы исключал возможность участников рынка диктовать свои условия и оспаривать нормы договора в судебном порядке или оспаривать надлежащее исполнение законодательных норм установленных в части обеспечения качества и надежности энергоснабжения потребителей и в части исполнения платежной дисциплины участников рынка энергоснабжения.

**Актуальность темы исследования.** В настоящее время законодательство, связанное с энергетической отраслью, претерпевает существенные изменения. В потоке информации становится тяжело выделить те ее части, которые одновременно могут оказать как позитивное, так и негативное влияние на субъекты действующие в области энергетики. При стремительно преобразующемся законодательстве возникает необходимость углубленного анализа сегодняшних и будущих последствий таких изменений. Необходимо дать критическую оценку изменениям с целью определения наиболее спорных и неоднозначных моментов возникающих в процессе реализации новелл на практике.

Информационный объем изменений весьма существенен и охватывает различные сферы деятельности в области энергетики, начиная от порядка заключения договоров на оказываемые услуги, заканчивая появлением новых субъектов права, например, таких как «микрогенерация», «субисполнитель» и т.д. Это влечет за собой изменения в порядке оказания услуги по передаче электрической энергии.

**Объект исследования** – общественные отношения, возникающие в процессе оказания услуги по передаче электрической энергии.

**Предмет исследования** – нормы российского права, регулирующие порядок оказания услуг по передаче электрической энергии, практика их применения и доктринальные положения, посвященные теме исследования.

**Цель исследования** – комплексный анализ порядка оказания услуг по передаче электрической энергии.

**Задачи исследования:**

1. Определить понятие и описать историю становления института предоставления услуги по передаче электрической энергии;
2. Проанализировать содержание нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания услуг по передаче электрической энергии;
3. Обозначить место договора оказания услуг в системе договоров, связанных с электроснабжением;
4. Определить изменения в нормативных правовых актах, регулирующих порядок оказания услуг по передаче электрической энергии, дать им оценку;
5. Выявить слабые стороны изменений в нормативных правовых актах, определить пути их возможного усовершенствования.

В настоящей работе мы не только исследуем правовые основы возникновения новых взаимоотношений участников рынка при оказании услуг по передаче электрической энергии, но и определим некоторые риски и их последствия в отношениях участников рынка.

**Степень изученности темы.** В настоящее время отсутствуют комплексные исследования по теме. Вопрос оказания услуг по передаче электрической энергии немногочисленные авторы рассматривали не как самостоятельный предмет исследования, а как промежуточное звено в цепи от источника генерации до получения потребителем услуги электроснабжения. Так, Р.А. Амерханов в трудах изучал нормативно-техническое и правовое регулирование возобновляемых источников энергии, П.Г. Лахно в работах характеризует теоретические аспекты энергетического права Российской Федерации. Между тем К.С. Семенович рассматривал оказание услуг по передаче электрической энергии более узко в ключе опосредованного технологического присоединения. Г.С. Огневенко и А.А. Паздерин рассматривали услугу по передаче электрической энергии, сравнивая

конкурентную среду и технико-экономическую модель и сопоставляя российскую и зарубежные правовые системы.

При проведении исследования использовался комплекс общенаучных и частнонаучных **методов:**

1. Историко-правовой метод, позволяющий оценить характер изменений правового поля услуги по передаче электрической энергии по этапам становления данных услуг, которые предварительно можно разделить на послереволюционный, времена СССР и современной России.

2. Диалектический подход, основанный на изучении динамики развития государственно-правовых аспектов темы исследования, выделении из сложных элементов более простые составных частей, определении их взаимосвязей и изменений.

3. Синергетический метод, позволяющий рассматривать предмет исследования, как сложную систему, функционирование которой подчинено некоторым общим для всех типов систем закономерностям, а также определить ключевой фактор, влияющий на изменение правовых актов на услуги по передаче электрической энергии.

4. Метод описания, который позволяет предоставить всесторонний обзор по исследуемой теме, описать проблему и нюансы, классические приемы решения, собрать теоретическую и эмпирическую базу в рамках изучаемого вопроса, доказательства, выявить перспективы совершенствования.

**Научная новизна исследования** состоит в формулировании автором предложений по усовершенствованию правовой модели законодательного регулирования порядка оказания услуг по передаче электрической энергии.

**Эмпирической основой** данного исследования стали актуальные материалы судебной практики Конституционного Суда Российской Федерации, материалы правоприменительной практики Министерства энергетики Российской Федерации, Федеральной службы по тарифам, Комитета Государственной Думы по энергетике и другие.

**Апробация результатов** исследования: основные результаты научного исследования представлены в ходе научно-практических конференций, на круглых столах, а также были опубликованы две научные статьи:

1. Сковпень А. В. Проблемы ликвидации и укрупнения электросетевых организаций // Лучший студенческий проект 2024 : сборник статей V Международного научно исследовательского конкурса (18 сентября 2024 г.) – Петрозаводск : МЦНП «НОВАЯ НАУКА», 2024. С. 65-74;
2. Сковпень А. В. Правовое обеспечение безвозмездной передачи сетей системообразующей территориальной сетевой организации // Лучшая научно-исследовательская работа 2025 : сборник статей VII Международного научно исследовательского конкурса / под. Общ. Ред. Г.Ю. Гуляева – Пенза : МЦНС «Наука и Просвещение», 2025. С. 122-125.

**Структура выпускной квалификационной работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

В первой части работы исследована история становления услуги по передаче электрической энергии, определены правовые основы ее возникновения, оценен масштаб идеи электрификации во времени, определен основной принцип, заложенный в основу оказания услуги по передаче электрической энергии.

Во второй части работы установлены нормативные-правовые акты, регулирующие деятельность услуг по передаче электрической энергии в настоящее время, их влияние на отдельные элементы в сфере электроэнергетики и последствия их реализации. Определены основные цели государственной стратегии, системно влияющие на изменения в законодательстве.

В третьей части работы дана оценка мер, принимаемых государством в части усовершенствования законодательства, регулирующего услугу на передачу электрической энергии, рассматриваются проблемы, вызванные таким усовершенствованием и предлагаются пути их разрешения.

# ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОРЯДКА ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ПО ПЕРЕДАЧЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ

## 1.1. Понятие и история становления института услуги по передаче электрической энергии

Российским законодательством предусмотрено, что услуги по передаче электроэнергии относятся к монопольному виду деятельности и регулируются государством. Основы такого положения были заложены в начале XX века.

Зарождение деятельности по передаче электрической энергии в России, как услуги, в рамках современного определения, началось с Г.М. Кржижановского, коммерческого директора Электропередача (ГРЭС-3 им. Р.Э. Классона), который совместно с Р. Классоном выдвинул идею объединения энергосетей для того, чтобы обеспечить рациональную загрузку источников генерации и стабильное электроснабжение потребителей.

13 августа 1915 года Электропередача и электростанция на Раушской набережной (ГЭС-1 им. П.Г. Смидовича) впервые заработали в единую сеть, что стало началом зарождения энергетической системы Москвы. Г.М. Кржижановский смотрел далеко вперед, мыслил категориями экономических районов, энергетических систем, о чем он позже писал В.И. Ленину<sup>1</sup>.

В последствии, вместе с реализацией идеи Г.М. Кржижановского по объединению сетей, в отечественном правовом поле с 1920 года предпринимаются первые попытки создания правового обеспечения порядка оказания услуг по передаче электрической энергии.

---

<sup>1</sup>Официальный сайт Музея истории Мосэнерго. URL : [https://www.mosenergo-museum.ru/History\\_of\\_Mosenergo/Historical\\_Review/21949/](https://www.mosenergo-museum.ru/History_of_Mosenergo/Historical_Review/21949/) (дата обращения: 03.02.2025).



Основателем и вдохновителем идеи появления услуги по передаче электрической энергии в современном понятии, которая в свое время именовалась электрификация в масштабах государства, по праву можно считать В.И. Ленина. Базируясь на тезисе Маркса о капитализме как эпохе пара, Ленин считал, что эпохой электричества станет социализм. В 1901 году он писал: «...в настоящее время, когда возможна передача электрической энергии на расстояния... нет ровно никаких технических препятствий тому, чтобы сокровищами науки и искусства, веками скопленными, пользовалось все население, размещенное более или менее равномерно по всей стране»<sup>1</sup>.

После октября 1917 года, решая проблемы развития хозяйства и восстановления страны по единому государственному плану, Ленин поставил во главу угла именно электрификацию.

В январе 1918 года состоялась I Всероссийская конференция работников электропромышленности, предложившая создать орган для руководства энергетическим строительством. Такой орган – Электрострой – появился в мае 1918 года, а одновременно с ним был образован Центральный электротехнический совет (далее – ЦЭС)<sup>2</sup>.

Уже в декабре 1918 года ЦЭС организовал Бюро по разработке общего плана электрификации страны, а примерно через год инженер Г.М. Кржижановский направил В.И. Ленину свою статью «Задачи электрификации промышленности» и получил на нее восторженный отклик, а также просьбу написать об этой проблеме популярно с целью увлечь ею «массу рабочих и сознательных крестьян»<sup>3</sup>.

22 декабря 1920 года на VIII Всероссийском съезде Советов был принят Государственный план электрификации России (далее – план ГОЭЛРО, план). Главной целью плана стало восстановление и дальнейшее развитие

---

<sup>1</sup> Хрусталева А. 22 декабря 1920 года был принят Государственный план электрификации России // Официальный сайт Российского исторического общества. URL : <https://historyrussia.org/sobytiya/rovno-100-let-nazad-byt-prinyat-plan-goelro.html> (дата обращения: 30.01.2025).

<sup>2</sup> История ГОЭЛРО // Официальный сайт Министерства Энергетики Российской Федерации. URL : <https://minenergo.gov.ru/ministry/goelro-story> (дата обращения: 30.01.2025).

<sup>3</sup> История ГОЭЛРО // Официальный сайт Министерства Энергетики Российской Федерации. URL : <https://minenergo.gov.ru/ministry/goelro-story> (дата обращения: 30.01.2025).

электроэнергетики страны, а вместе с тем и развитие промышленности и сельского хозяйства в государственных масштабах.

Оценить замысел и масштабы реализации плана ГОЭРЛО можно по очеркам «Россия во мгле» писателя фантаста Герберта Уэллса, побывавшего в 1920 в России. В частности, фантаст написал и про ГОЭЛРО:

«Можно ли вообразить более отважный план в этой стране лесистых равнин, населённой неграмотными крестьянами, в стране, где нет ни водных энергетических ресурсов, ни квалифицированных специалистов, где угасает торговля и промышленность? Такие проекты электрификации осуществляются сейчас в Голландии, они обсуждаются в Англии, и можно легко представить себе, что в этих густонаселенных странах с высокоразвитой промышленностью электрификация окажется успешной, рентабельной и вообще благотворной. Но осуществление таких проектов в России можно представить себе только с помощью сверхфантазии. В какое бы волшебное зеркало я ни глядел, я не могу увидеть эту Россию будущего, но невысокий человек в Кремле обладает таким даром»<sup>1</sup>.

Четырнадцать лет спустя известный писатель вновь приехал в Советский Союз и был искренне поражен тем, что амбициозный план оказался перевыполненным уже к 1931 году. Выработка энергии выросла почти в 7 раз: с 2 до 13,5 млрд квт. ч (вместо ожидаемых 8,8 млрд). Электричество стали повсеместно применять в сельском хозяйстве, а к 1927 году более 80 000 населенных пунктов получили энергию<sup>2</sup>.

План ГОЭЛРО по праву можно считать одним из первых документов, установивших правовые основы электрификации всей страны.

В настоящее время под термином электрификация понимается энергоснабжение, которое состоит из производства (генерации) электрической энергии и услуги по передачи электрической энергии.

---

<sup>1</sup> Уэллс Г. Россия во мгле : очерк. М., 1970. С. 105.

<sup>2</sup> Большаков Н. Коммунизм – это есть советская власть плюс электрификация всей страны // Официальный сайт журнала «Дилетант». URL : <https://diletant.media/articles/32926801/> (дата обращения: 30.01.2025).

Основной правовой доктриной, заложенной В.И. Лениным в план ГОЭЛРО, можно считать обязательную доступность электрической энергии, которая приведет к росту технического и экономического потенциала страны. Идея доступности электрической энергии является базовой и в современном законодательстве Российской Федерации.

Первым нормативным, правовым актом в электроснабжении можно считать Декрет СНК РСФСР от 21.12.1921 «Об электрификации» (далее – Декрет), согласно которому Декрет, «принимая во внимание резолюции VIII Всероссийского электротехнического Съезда по общему плану электрификации РСФСР», вносил коррективы в одобренный 22 декабря 1920 года VIII Всероссийским съездом Советов рабочих и крестьянских депутатов план ГОЭЛРО. Декрет формировал правовую базу с учетом плана ГОЭРЛО.

Сам Декрет представляет собой уникальный документ, в свете интересующей нас темы обращает на себя внимание пункт 7 Декрета, где признано, что «наряду с сооружением государственных электрических станций и впредь до развития соответствующих высоковольтных электропередач, в целях подготовки будущих потребителей электрической энергии в пределах действия последних и для обслуживания районов вне действия намеченных государственных станций, признать необходимым возможно полное и рациональное использование ныне существующих, наиболее экономически выгодных центральных электрических станций и сооружение центральных электрических станций средней и мелкой мощности местного значения, обратив особое внимание на широкую электрификацию сельского хозяйства и кустарной и мелкой промышленности РСФСР и, в особенности, на использование электрической энергии при восстановлении и развитии сельского хозяйства юго-востока РСФСР»<sup>1</sup>.

Между тем, сам Декрет пронизан такими определениями как: «признать необходимым», «вменить», «предложить», «возложить». То есть, Декрет

---

<sup>1</sup> Об электрофикации : декрет Совета народных комиссаров РСФСР от 21 декабря 1921 года. URL: [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_1279.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1279.htm) (дата обращения: 30.01.2025).

является не только директивным (императивным), но и декларативным, определяющим намерения.

В целом электрификация РСФСР и СССР осуществлялась государственными органами и предприятиями на основе директивных планов. Примечательно, что в советское время не было принято ни одного закона, связанного с энергетикой. Вся эта отрасль, которая развилась в Советском Союзе к 80-м годам прошлого века до колоссальных масштабов, регулировалась исключительно административными актами — постановлениями Совета министров и приказами министров энергетики.

Например, Приказом Министерства энергетики и электрификации СССР от 25 апреля 1977 г. № 63 были утверждены «Правила пользования электрической энергией», изданные на основании Постановления Совета Министров СССР от 29 июля 1967 г. № 726<sup>1</sup>. Данный документ регулировал взаимоотношения между потребителями и производителями электроэнергии. Документ определял, что пользование электрической энергией допускается только на основании договора, заключаемого между энергоснабжающей организацией и потребителем (абонентом), оборудование которого непосредственно присоединено к сетям энергоснабжающей организации. Такой потребитель признавался основным потребителем (абонентом) энергоснабжающей организации. К договору между потребителем и организацией прилагался акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон. Настоящая конструкция договорных отношений сохранена и поныне в законодательстве Российской Федерации.

Гражданский кодекс РСФСР 1964 года (далее – ГК РСФСР 1964) не содержал в себе понятий «энергия», «энергопотребление», «услуга энергоснабжения» и т.д. Статьи 303 и 304 ГК РСФСР 1964 г. содержали

---

<sup>1</sup> Об утверждении правил пользования электрической и тепловой энергией : приказ Министерство энергетики и электрификации СССР от 25 апреля 1977 г. № 63. URL : [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_9306.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9306.htm) (дата обращения: 30.01.2025).

определение «квартирная плата», это обусловлено тем, что все электростанции и электрические сети в соответствии со статьей 95 ГК РСФСР 1964 года принадлежали государству, а цены на услуги электроснабжения и правила использования услуги электроснабжения, как уже было отмечено, устанавливались Постановлениями Совета министров СССР.

Интересен тот факт, что статья 303 ГК РСФСР 1964 года содержала норму: «Впредь до установления бесплатного пользования жилыми помещениями наниматель обязан своевременно вносить квартирную плату»<sup>1</sup>, где мы можем заметить, что ГК РСФСР 1964 года закладывал основы коммунистического государства, которому, к сожалению, не суждено было появиться.

Российской этап развития электроэнергетики начинается с 1992 года, одновременно со становлением новой российской государственности и началом рыночных преобразований в экономике. Издававшиеся в этот период времени нормативно-правовые акты носили не системный, а временный характер, направленный на стабилизацию отрасли. Например, было издано Постановление Правительства РФ от 7 августа 1992 г. № 558 «О стабилизации финансового положения в электроэнергетике Российской Федерации»<sup>2</sup>, которое в своем названии говорит о необходимости принятия чрезвычайных мер стабилизации экономики.

В качестве второго примера можно привести Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»<sup>3</sup>. Этот федеральный закон устанавливал дату окончания

---

<sup>1</sup>Об утверждении гражданского кодекса РСФСР : Закон от 11 июня 1964 г. URL : [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_1279.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1279.htm) (дата обращения: 30.01.2025).

<sup>2</sup> О стабилизации финансового положения в электроэнергетике Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 1992 г. № 558. URL : <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=721&cacheid=6630E75B31F63D151226BAB99717470A&mode=splus&rnd=ZU0ZJQ#8q77G8Vyeix5yG99> (дата обращения: 20.01.2025).

<sup>3</sup> Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации

переходного периода реформирования в электроэнергетике (1 июля 2008 г.). В законе предусматривалась поэтапная либерализация рынка энергоснабжения, устанавливался контроль государства за деятельностью сетевых организаций, являющихся субъектами естественных монополий. С 1 апреля 2006 г. был установлен запрет совмещения деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии.

Между тем, отсчет времени, с которого в правовом поле Российской Федерации появилась определённая в отношении энергоснабжения в условиях нового государственного строя и рыночной экономики, можно связать с появлением параграфа 6 «Энергоснабжение» во второй части Гражданского кодекса Российской Федерации в 1996 году (далее – ГК РФ)<sup>1</sup>. Статьями 539 – 548 ГК РФ были определены требования к участникам рынка энергоснабжения, Установлены основные правила заключения и расторжения договора энергоснабжения.

Следует отметить, что указанные статьи за прошедшие 28 лет с момента утверждения ГК РФ в 1996 году практически не изменились. Лишь в статью 539 ГК РФ был добавлен четвертый пункт, который говорит о возможности применения иных установленных норм права, и в пункт 2 статьи 546 добавлен абзац второй, уточняющий порядок прекращения электроснабжения юридического лица.

Такая стабильность норм ГК РФ говорит о его первоначальной продуманности, последовательности принимаемых государством решений в течение 28 лет, что косвенно свидетельствует о стабильности в целом на рынке энергоснабжения.

Информационное агентство РИА Новости 05.06.2023 года на своей странице в сети Интернет опубликовало рейтинг стран Европы по доступности

---

Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»: Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 36-ФЗ (в ред. от 29.12.2014 № 466-ФЗ). URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон № 51-ФЗ от 21 октября 1994 г. (ред. от 11.03.2024 № 48-ФЗ.). URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

электроэнергии для населения по трем критериям: цена за один кВт, сколько можно приобрести на среднюю зарплату и изменения цены в среднем за год. В соответствии с рейтингом Россия на 7 месте<sup>1</sup>.

Ежегодно международное энергетическое агентство (International Energy Agency) выпускает отчет с анализом доступности электричества в каждой стране, участие в сборе данных также принимают эксперты Всемирного банка<sup>2</sup>. Согласно этому отчету, процент доступности людей к потреблению электрической энергии в Российской Федерации составляет 100 %. С уверенностью можно сказать, что идеи, высказанные более 100 лет назад Г.М. Кржижановским и заветы, установленные В.И. Лениным, реализованы на 100%.

Это указывает на то, что несмотря на крайне сложный период, сложившийся для Российской Федерации после августовских событий 1992 года, государство смогло найти и реализовать механизмы устойчивого развития системы электроснабжения государства, создавая и совершенствуя механизмы правового регулирования, что, с учетом огромной территории, можно считать национальным достоянием.

Как не удивительно, электрификация и единоличное государственное владение во времена СССР системами электроснабжения и бездумная приватизация в период становления рыночной экономики Российской Федерации привели к тому, что электрические сети и иные объекты электросетевого хозяйства оказались в руках не только профессиональных участников рынка электроснабжения, но и в руках организаций и предприятий не связанных со сферой электроснабжения и, что самое абсурдное, в руках таких объединений как садоводческие товарищества, коттеджные поселки, крестьянские и фермерские хозяйства и просто во владении физических лиц. Все это сформировало определённый хаос в системе управления энергетическим хозяйством, проблемы управления которым государство решает и по сей день.

---

<sup>1</sup> Рейтинг стран Европы по доступности электроэнергии для населения // сетевое издание РИА Новости. URL : <https://ria.ru/20240701/kadyrov-1956749524.html> (дата обращения: 30.01.2025).

<sup>2</sup> Рейтинг стран по доступности электроэнергии для населения // Информационный портал NoNews. URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/electricity-access>. (дата обращения: 30.01.2025).

Конечно и в других странах с развитием энергетики преобладало правовое регулирование сферы услуги по передаче электрической энергии. Например, в США Федеральная комиссия по регулированию энергетики (Federal Energy Regulatory Commission (FERC)) издала специальный приказ. Приказ № 888, которым предписано осуществлять разделение виды деятельности. Услуга на передачу электрической энергии выделана в отдельную категорию в отрыве от услуг по диспетчеризации, которая стала самостоятельным видом деятельности. Некоторые штаты последовали данному предписанию, но многие проигнорировали. Приказ № 2000 FERC устанавливал правило образования региональных сетевых организаций, но не определил конкретную модель таких организаций. Таким образом необязательность приказов FERC сегодня привела к тому, что в США существует 3200 локальных систем, без единой системы управления сетями, что приводит к масштабным отключениям электроснабжения. В тоже время Великобритания создала единую модель услуг на передачу подчиненную Национальной сетевой организации с государственным контролем деятельности, самая правовая деятельность регулируется Сетевым кодексом (Grid Code), который обязателен для всех субъектов в электроэнергетике <sup>1</sup>.

В целом рассматривая зарубежную литературу можно сделать вывод, что до сих пор не найдено единой модели оказания услуг на передачу электрической энергии так же как и единую форму правового регулирования в этой сфере.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Огневенко Г.С. Сравнительный анализ организации электросетевого комплекса России и некоторых зарубежных стран в условиях конкурентной энергетики // сетевое издание. URL : [https://journal.altstu.ru/media/f/old2/pv2005\\_02/index.htm](https://journal.altstu.ru/media/f/old2/pv2005_02/index.htm) (дата обращения: 23.08.2025).

<sup>2</sup> Паздерин А.А. Техничко-экономическая модель передачи электрической энергии в сетях энергосистем // сетевое издание «Электричество». URL : <https://arbspor.ru/issues/11/> (дата обращения : 23.08.2025).



## 1.2. Нормативные правовые акты, регулирующие порядок оказания услуг по передаче электрической энергии

ГК РФ устанавливает ключевые понятия для заключения договора и определяет, что предметом договора является энергия, которая должна соответствовать качеству и использоваться в необходимом количестве потребителем. Как видно ГК РФ сохранил основной посыл плана ГОЭРЛО, декретов и директив РСФСР, приказов СССР о доступности энергоснабжения, что, помимо прочего, подтверждает социальную направленность политики Российской Федерации в лице ее народа, которому остались не чужды идеи социализма.

Между тем, ГК РФ напрямую не регулирует отношения в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии. Понятие услуги по передаче электрической энергии определено Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ), в котором сказано, что «услуги по передаче электрической энергии – это комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, которые обеспечивают передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями и совершение которых может осуществляться с учетом особенностей, установленных пунктом 11 статьи 8 Федерального закона № 35-ФЗ<sup>1</sup>».

Оказание услуги по передаче электрической энергии осуществляется исключительно на основании договора возмездного оказания услуг. Договор оказания услуг по передаче электрической энергии является публичным, так как лицо, осуществляющее предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, заключающее договор, который устанавливает обязанности лица

---

<sup>1</sup> Об электроэнергетике : Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ (ред. от 25.10.2024). URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.10.2024)

по продаже товаров, выполнению работ либо оказанию услуг, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится. Лицо, осуществляющее деятельность по оказанию услуг передаче электрической энергии, не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим лицом при заключении публичного договора, за исключением случаев, предусмотренных нормативно-правовыми актами.

Выгодоприобретателем (покупателем) услуги по передаче электрической энергии могут выступать как юридические, так и физические лица, всех форм собственности. В силу публичности договора, организация, оказывающая данную услугу, обязана заключить договор с любым обратившимся, при условии расположения земельного участка или объектов энергопотребления обратившегося в зоне действия сетевой организации.

Закон № 35-ФЗ устанавливает правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии.

Статья 5 Закона № 35-ФЗ устанавливает основы технологического и экономического функционирования электроэнергетики, определяя энергетику на различные системы такие как: единая национальная (общероссийская) электрическая сеть (ЕНЭС), территориальные распределительные сети (ТРС), единая система оперативно диспетчерского управления (ОДУ), фиксируя правовой статус каждой из них. Данное разделение имеет важное значение при дальнейшем регулировании цен на услуги по передачи электрической энергии и порядка управления ими.

Статья 6 Закона № 35-ФЗ содержит в себе общие принципы организации экономических отношений и основы государственной политики в сфере

электроэнергетики. В рассматриваемом аспекте правового обеспечения услуги на передачу электрической энергии можно отметить принцип обеспечения бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию потребителей, обеспечивающий надлежащее исполнение своих обязательств перед субъектами электроэнергетики и соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Законом № 35-ФЗ установлено, что государство не делегирует полномочия в электроэнергетике региональным или муниципальным властям за исключением отдельных случаев, предусмотренных законом, и полностью исключает возможность участия коммерческих организаций в формировании нормативных актов в сфере энергетике. Эта норма основана на положениях ст. 71 Конституции Российской Федерации, об исключительном установлении государством правовых основ единого рынка в России и основ ценовой политики<sup>1</sup>.

Однако тенденция последних лет указывает на то, что коммерческие организации федерального уровня с долей государственного капитала, вложенного в акции или в уставной фонд организаций, постепенно стали оказывать влияние на формирование нормативно-правовой базы. Так, под влиянием ПАО «Россети» (доля государства 75%) было принято Постановление Правительства РФ от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям»<sup>2</sup>, которое призвано сократить число сетевых организаций в стране. Группа компаний ПАО «Россети» являются наиболее вероятными выгодоприобретателями от стратегии ликвидации малых сетевых организаций, которые в большей части имеют

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) (в ред. Закона РФ от 14.03.2020 № 10-ФКЗ) 12 декабря 1993 г. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).

<sup>2</sup> Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям : постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184. URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).

реальное технологическое присоединение к сетям ПАО «Россети», так как в соответствии с действующим до 2023 года законодательством, сети организаций, лишившихся статуса ТСО, должны были «подхватывать» организации, к сетям которых такие сети присоединены.

Все это укладывается в общую концепцию, выраженную в «Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р (далее – Стратегия) в формулировке – «поэтапное создание единого государственного электросетевого комплекса» и «совершенствование системы оперативно-технологического управления в территориальных сетевых организациях»<sup>1</sup>.

В рамках указанной Стратегии с 2023 года реализуется программа создания единого системного оператора по управлению национальными энергетическим сетями со 100% долей государства в уставном капитале, призванного управлять единой системой энергоснабжения России.

В настоящей работе используются определения, установленные статьей 3 Закона № 35-ФЗ, применяемые в электроэнергетике. Многие термины и определения в энергетической отрасли являются специфическими: «потребители электрической энергии», «потребители мощности», «объекты электросетевого хозяйства», «услуги по передаче электрической энергии», «двусторонний договор купли-продажи электрической энергии», «гарантирующий поставщик электрической энергии» (далее – гарантирующий поставщик), «территориальная сетевая организация», «объекты электроэнергетики» и т.д.

Важно обратить внимание на то, что законодатель выделил два отдельных понятия: «потребители электрической энергии» и «потребители мощности». Как следует из определений, указанных в Законе № 35-ФЗ, потребителями

---

<sup>1</sup> Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р. URL : <http://static.government.ru/media/files/w4sigFOiDjGVDYT4lgsApssm6mZRb7wx.pdf> (дата обращения: 20.01.2024).

электрической энергии «могут быть лица, приобретающие электрическую энергию для собственных бытовых и (или) производственных нужд». В то время как потребители мощности — это «лица, приобретающие мощность, в том числе для собственных бытовых и (или) производственных нужд и (или) для последующей продажи, как на розничных рынках, на территориях, на которых располагаются электроэнергетические системы иностранных государств»<sup>1</sup>.

Крайне важно понимать разницу между мощностью и электрической энергией. На практике потребители (заявители) очень часто путают понятия объема потребления электрической энергии и объема потребления мощности, считая их одним и тем же. Между тем, объем потребления электрической энергии — это выраженное во времени количество энергии, то есть, сколько потребили электрической энергии в расчетный период времени, как правило для расчета принимается единица измерения кВт×час. В то же время объем мощности — это мера потребления в текущий момент, определяемая единицей измерения кВт или А (ампер).

Из-за неверного толкования указанных величин часто происходит недопонимание между потребителями и сетевыми организациями при подаче потребителем заявки на технологическое присоединение и заключение договора энергоснабжения. Указанное недопонимание приводит в итоге к тому, что потребитель, пытаясь сэкономить средства на технологическом присоединении, покупает недостаточную мощность, что приводит к снижению качества потребляемой энергии у потребителя в случае превышения им заявленной мощности. Это происходит из-за того, что сетевая организация при проектировании и строительстве сетей до потребителя не имеет обязанности и права возводить объекты энергетики для потребителя с мощностью сверх допустимой от запрашиваемой максимальной мощности, впоследствии это приводит к тому, что потребитель начинает необоснованно жаловаться на качество услуг.

---

<sup>1</sup> Об электроэнергетике : Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ (ред. Федерального закона от 02.11.2023 № 516-ФЗ.). URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).

Когда же к потребителю приходит понимание о недостаточной мощности, потребитель заявляется на увеличение максимальной мощности, что приводит к дополнительным издержкам сетевой организации и потребителя по осуществлению замены оборудования и сетей. В том случае, когда потребителем выступает физическое лицо, имеющее льготу по стоимости технологического присоединения, заявитель оплачивает лишь мизерную часть от реальных расходов сетевой организации, это приводит к увеличению тарифов на оказание услуг на передачу электрической энергии и, как следствие, тарифов на электрическую энергию, что обусловлено необходимостью компенсации затрат сетевой организации для удовлетворения нужд потребителя. Таким образом, за ошибки отдельных потребителей расплачиваются все потребители отдельного субъекта федерации, в котором возникает такая ситуация.

Между тем, часто возникает противоположная ситуация, когда потребитель (заявитель) запрашивает избыточную максимальную мощность, которую в последствии не использует. Такое положение вещей приводит к тому, что сетевая организация, и (или) организация, обеспечивающая генерацию энергии (мощности), вынуждены строить избыточные мощности, которые в последствии не используются.

Такое состояние дел возможно изменить в случае создания единых норм определения необходимой максимальной мощности потребителю и введением финансовой ответственности потребителей по содержанию избыточной мощности (резервов мощности).

Однако, стоит отметить возможность появления парадокса: с развитием энергоэффективного оборудования, призванного сократить энергетические расходы, с реализацией государственной политики в сфере энергосбережения, может возникнуть эффект высвобождения мощности источников генерации и передающих сетей.

В качестве примера можно рассмотреть обыкновенную электролампочку. Еще 20 лет назад были повсеместно распространены лампы накаливания и для того, чтобы осветить несколько квадратных метров помещения требовалось как

минимум 100 Вт мощности электролампы. В настоящее время для освещения той же площади требуется не более 10 Вт мощности при использовании светодиодных ламп, это в 10 раз меньше, чем при лампах накаливания. В действующем законодательстве отсутствует порядок регулирования появления избыточной мощности в результате реализации программ энергосбережения.

Между тем, оценивая публикации в средствах массовой информации можно заключить, что мир в настоящее время испытывает недостаток дешевой и свободной электрической энергии и связано это с развитием цифровизации и майнинга цифровых валют, что в свою очередь ведет к увеличению нагрузки на существующие сети и влияет на качество и надежность услуги по передаче электрической энергии.

## ГЛАВА 2. МЕСТО ДОГОВОРА ОКАЗАНИЯ УСЛУГ В СИСТЕМЕ ДОГОВОРОВ, СВЯЗАННЫХ С ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЕМ

### 2.1. Технологическое присоединение

При исследовании ГК РФ и Закона № ФЗ-35 обращает на себя внимание тот факт, что появление услуги на передачу электрической энергии является результатом последовательного заключения нескольких договоров, без которых невозможно возникновение и осуществление оказания услуги на передачу. Среди них существует договор на технологическое присоединение, договор электроснабжения, договор покупки электрической энергии (мощности) договор на услуги по передаче электрической энергии.

Нормативный акт, регулирующий правовые отношения при технологическом присоединении, состоит из нескольких пересекающихся правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861<sup>1</sup>.

Как уже сказано, государство устанавливает требования о доступности электроснабжения для всех категорий пользователей (заявителей), независимо от формы собственности. Однако, доступность не является одинаковой для всех или безвозмездной. Для каждой категории заявителей установлены свои критерии. Эти критерии определены в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам коммерческого оператора оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям : постановление Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861. URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).



электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861) (далее – Постановление 861)<sup>1</sup>.

Выделяются две группы заявителей – это физические лица и юридические лица.

Первая группа – физические лица, которые обладают правом на льготное технологическое присоединение в случаях, когда у заявителя максимальная мощность энергопринимающих устройств не превышает 15 кВт. Льготное технологическое присоединение подразумевает под собой стоимость мероприятий по технологическому присоединению, рассчитанная по льготной ставке за 1 кВт запрашиваемой максимальной мощности, которая утверждается в отношении всей совокупности таких мероприятий уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

В случаях, когда физическое лицо запрашивает максимальную мощность сверх 15 кВт с учетом уже имеющейся, то стоимость мероприятий по осуществлению технологического присоединения рассчитывается на общих основаниях для покрытия расходов сетевой организации на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих сетей сетевой организации.

При этом, НПА предусматривает ограничения для применения льготных ставок условием, что земельный участок не должен располагаться далее 300 метров в поселках городского типа и городах, а в сельской местности не далее 500 метров.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам коммерческого оператора оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям : постановление Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).

Вторая группа разделяется на три категории в зависимости от запрашиваемой максимальной мощности энергопринимающих устройств. Первая категория – юридические лица или индивидуальные предприниматели, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 150 кВт и менее 670 кВт. Вторая категория, юридические лица или индивидуальные предприниматели, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных объектов электросетевого хозяйства) в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств. И третья категория, имеющая такое же определение, как и вторая категории, но с максимальной мощностью свыше 670 кВт.

Между тем, в Постановлении 861 указано, что заявителями могут являться лица, владеющие не только объектами энергопотребления, но и объектами генерации и микрогенерации.

Обращает на себя внимание новый термин - категория надежности.

Положения о категориях надежности закреплены Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861) (далее – Правила доступа к услугам)<sup>1</sup>. Установленная категория надежности определяет на какой срок и при каких условиях может быть прервано электроснабжение у потребителя. Для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд. Для первой и второй категорий надежности допустимое число часов отключения в год и сроки восстановления энергоснабжения определяются в зависимости от конкретной схемы электроснабжения, обеспеченности

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам коммерческого оператора оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям : постановление Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).

резервными источниками питания, но не могут быть более чем предусмотрено для третьей категории надежности.

Таким образом, одним из важнейших условий заключения договора на технологическое присоединение является определение заявителем категории надежности. Как правило, первая категория надёжности присваивается государственным и муниципальным учреждениям в сферах здравоохранения, тепло-, водо- и газоснабжения, больницам, госпиталям, учреждениям с массовым скоплением людей, предприятиям с непрерывным циклом производства (сталелитейным, нефтехимическим и т.д.), оборонным предприятиям, железнодорожным путям, метрополитенам и т.д.

Второй категорией надежности, как правило, обладают многоквартирные дома, школы, учреждения культуры, муниципальные объекты общего назначения и т.д.

К третьей категории надежности приписывают садоводческие товарищества, коттеджные поселки, предприятия и организации общего назначения и т.д.

Из изложенного можем сделать вывод, что категория надежности является неотъемлемой частью предоставления услуги на передачу электрической энергии.

Государство определяет не только необходимость 100% доступности электроснабжения, но и фиксирует необходимые требования по обеспечению надежности электроснабжения потребителей, что находит свое подтверждение в приказе Министерства энергетики РФ от 29 ноября 2016 г. № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций»<sup>1</sup>, изданном в соответствии с пунктом 2

---

<sup>1</sup> Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций : приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29 ноября 2016 г. № 1256. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).

постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг»<sup>1</sup>. Эти правовые акты предназначены для определения показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг при расчете базовых значений показателей надежности. В тех случаях, когда в соответствии с методикой расчета показатели надежности снижаются, у сетевой организации снижается базовый уровень утверждённой необходимой валовой выручки, которая определяет необходимые расходы регулируемой организации при осуществлении регулируемой деятельности. Данная мера призвана стимулировать оказание надежных и качественных услуг, в том числе услуг по технологическому присоединению, рассматриваемых в настоящей главе.

Основанием для заключения договора технологического присоединения в первую очередь является воля заявителя. Сетевая организация в соответствии с действующими нормами не имеет права отказать в заключении договора с заявителем, так как законом не предусмотрена возможность отклонения заявления.

Существенным условием заключаемого договора на технологическое присоединение является не только предмет договора, но цена и сроки исполнения условий договора сторонами. В случае неоплаты стоимости услуги технологического присоединения в установленные договором сроки, сетевая организация вправе расторгнуть договор в судебном порядке. Одностороннее расторжение договора предусмотрено только для заявителя в случае существенного нарушения условий договора со стороны сетевой организации, в случае нарушений сроков реализации исполнения мероприятий, прописанных в технических условиях.

---

<sup>1</sup> Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг : постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1220. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).

Неотъемлемой частью договора на технологическое присоединение являются технические условия, в которых сетевая организация прописывает требования, обязательные к исполнению, как со стороны сетевой организации, так и со стороны заявителя. Срок действия технических условий не может быть менее двух лет и более шести лет.

После того, как заявитель и сетевая организация выполняют все мероприятия, указанные в технических условиях, сетевая организация осуществляет физическое присоединение объектов электросетевого хозяйства заявителя на границе балансовой и эксплуатационной ответственности, указанной в акте технологического присоединения, и выдает упомянутый акт заявителю.

Акт об осуществлении технологического присоединения является неотъемлемой частью договора электроснабжения и договора-купли продажи энергии (мощности). Таким образом, договор электроснабжения является вторым договором в цепочке появления услуги на передачу электрической энергии.

## **2.2. Договор электроснабжения**

Порядок заключения договора электроснабжения определен в правилах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Постановление 442)<sup>1</sup>. Постановление 442 появилось на замену «Основным положениям функционирования розничных рынков электрической энергии (утв.

---

<sup>1</sup> О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии : постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).

постановлением Правительства РФ от 31 августа 2006 г. № 530) (далее – Постановление 530).

Постановление 530 и Постановление 442 претерпевали изменения, с учетом складывающихся на рынке услуг взаимоотношений, исчезали правовые неопределённости, улучшалось положение потребителей, более четко определялись требования к потребителям, покупателям и поставщикам энергии, устанавливались правила поведения субъектов на рынке оказания услуг.

В соответствии с Постановлением 442, по договору энергоснабжения поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель (покупатель) обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Постановление 442 дает определения понятиям «покупатель» и «потребитель», также «электрическая энергия» и «мощность» — данные понятия не являются синонимами, несмотря на то что их часто путают не только обыватели, но и участники профессионального рынка энергоснабжения.

Потребителем может выступать как физическое, так и юридическое лицо, использующие электрическую энергию (мощность) для собственных бытовых и (или) производственных нужд.

Покупателем электрической энергии может выступать лицо, приобретающее электрическую энергию (мощность) в целях ее продажи, а также исполнитель коммунальных услуг, приобретающий электрическую энергию (мощность) в целях ее использования при предоставлении коммунальной услуги. Постановление 442 не предусматривает перепродажу энергии физическими лицами, но и не содержит прямого запрета.

Субъектами розничного рынка могут выступать: потребители, исполнители коммунальной услуги, гарантирующие поставщики, энергосбытовые, энергоснабжающие организации, производители

электрической энергии (мощности) на розничных рынках, сетевые организации. Все они являются участниками отношений по производству, передаче, купле-продаже (поставке) и потреблению электрической энергии (мощности), а также по оказанию иных услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

На этом этапе необходимо определить, что подразумевает под собой термин «гарантирующий поставщик».

Гарантирующий поставщик (далее – ГП) – это участник оптового и розничных рынков электрической энергии, который обязан заключить договор с любым обратившимся к нему потребителем, который расположен в границах зоны его деятельности. Фактически, гарантирующие поставщики осуществляют функцию «единого окна» для потребителя. Статус гарантирующего поставщика присваивается отдельным постановлением государственного органа в сфере регулирования тарифов субъекта федерации.

Одним из существенных условий договора электроснабжения является максимальная мощность, выделенная потребителю в соответствии с актом об технологическом присоединении, максимальная мощность необходима для определения группы потребителя с целью верного установления к какой тарифной группе относится потребитель для определения его обязательств на розничном рынке.

Электрическая энергия (мощность) реализуется на розничных рынках на основании:

- договора энергоснабжения;
- договор купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности).

Казалось бы, что эти понятия тождественны, однако это далеко не так. Между тем, в сложившейся практике не только рядовые участники розничного рынка, но профессиональные участники рынка, объединяют понятия: «энергоснабжение» и «купля-продажа» в одно.

Согласно пункту 28 «Правил заключения договоров между потребителями (покупателями) и гарантирующими поставщиками и правила их исполнения,

включающие существенные условия таких договоров, а также условия договоров, заключаемых потребителями (покупателями) с энергосбытовыми (энергоснабжающими) организациями, производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии» (утв. постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 442)<sup>1</sup> (далее – Правила заключения договоров), по договору энергоснабжения на гарантирующего поставщика возлагается обязанность по продаже электрической энергии (мощности), самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии, а на потребителя (покупателя) выступающего стороной по договору возлагается обязанность оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Согласно пункту 29 Правил заключения договоров, по договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) гарантирующий поставщик обязан осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а потребитель (покупатель) обязан принимать и оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность).

Сравнивая эти два понятия, можно определить, что при заключении договора купли-продажи электрической энергии (мощности) не регулируются отношения, связанные с оперативно-диспетчерским управлением и передачей электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств потребителя. То есть, за нарушения порядка оказания услуг по передаче электрической энергии ответственность перед потребителем (покупателем) несет не гарантирующий поставщик, а сетевая организация, через оборудование которой осуществляется поставка энергии.

---

<sup>1</sup> О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии : постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).



В случае заключения договора энергоснабжения гарантирующий поставщик несет ответственность перед потребителем не только за свои действия или бездействия, но и за действия лиц, привлеченных ГП для оказания услуги электроснабжения, в том числе и за действия сетевой организации.

Таким образом, потребитель, заключив договор электроснабжения, взаимодействует исключительно с гарантирующим поставщиком, а заключив договор-купли продажи, должен взаимодействовать как с гарантирующим поставщиком, так и сетевой организацией, оказывающей услугу по передаче электрической энергии.

### **2.3. Услуги по передаче электрической энергии**

Понятие «услуги по передаче электрической энергии» определено Законом № 35-ФЗ, в котором сказано, что «услуги по передаче электрической энергии – это комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, которые обеспечивают передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями и совершение которых может осуществляться с учетом особенностей, установленных пунктом 11 статьи 8 Федерального закона № 35-ФЗ»<sup>1</sup>.

Услуги по передаче электрической энергии осуществляются по двум видам энергетических систем, каждая из которых имеет свой правовой статус:

1. «Единая энергетическая система России – электроэнергетическая система, расположенная в пределах территории Российской Федерации, в состав которой входят объединенные электроэнергетические системы и образующие их территориальные электроэнергетические системы и централизованное

---

<sup>1</sup> Об электроэнергетике : Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ (ред. Федерального закона от 02.11.2023 № 516-ФЗ.). URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).

оперативно-диспетчерское управление которой осуществляется системным оператором электроэнергетических систем России (далее – системный оператор), представляет собой комплекс электрических сетей и иных объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики и обеспечивающих устойчивое снабжение электрической энергией потребителей, функционирование оптового рынка, а также параллельную (совместную) работу российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств»;

2. «Технологически изолированные территориальные электроэнергетические системы – энергетические системы, находящиеся на территориях, которые определяются Правительством Российской Федерации и технологическое соединение которых с Единой энергетической системой России отсутствует, перечень технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем определяется правилами технологического функционирования электроэнергетических систем, утверждаемыми Правительством Российской Федерации».

Приложением № 1-1 к «Правилам технологического функционирования электроэнергетических систем» (утверждены Постановлением Правительства РФ от 13 августа 2018 г. № 937) установлен «Перечень технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем»<sup>1</sup>, к которым относится в том числе электроэнергетическая система Камчатского края.

Важным элементом оказания услуг по передаче электрической энергии является определение места, в котором начинается и заканчивается предоставление услуги. Таким местом является – «точка поставки на розничном рынке» (далее - точка поставки).

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2018 г. № 937. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).

Точка поставки является местом исполнения обязательств по договорам, которая как правило располагается на границе балансовой принадлежности энергопринимающих устройств потребителя, объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства (далее – ЭСХ) сетевой организации, определенной в документах о технологическом присоединении. Границей балансовой принадлежности по общему правилу определяется место на границе земельного участка, принадлежащего потребителю или место, в котором сторонами согласована точка поставки, или место, в котором устанавливается граница между объектами разных собственников.

Стоит отметить, что организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, может быть как гарантирующий поставщик, к сетям которого непосредственно присоединены потребители, так и сетевая организация, через сети которой гарантирующий поставщик поставляет электрическую энергию (мощность) потребителю. Как уже было отмечено ранее, статус гарантирующего поставщика присваивается отдельным постановлением государственного органа в сфере регулирования тарифов субъекта федерации при подаче соответствующего заявления при наличии определенных критериев. В то же время, статус сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, организация приобретает при соблюдении ряда критериев.

Критерии, которые определяют соответствие организации статусу сетевой организации, указаны в «Критериях отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (утв. постановлением Правительства РФ от 28 февраля 2015 г. № 184)<sup>1</sup> (далее – критерии). Первыми пунктами критериев устанавливаются требования к наличию в собственности или на основании иного законного права оборудования

---

<sup>1</sup> Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям : постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).

с определенными суммарными характеристиками, при этом стоит отметить, что в рамках государственной стратегии предусмотрено поэтапное ужесточение критериев. Так, например, мощность всех трансформаторов, используемых для осуществления регулируемой деятельности, на каждый год ужесточения критериев должна быть соответствующей статусу сетевой организации:

- на 2023 год, не менее 15 МВА;
- на 2024 год, не менее 30 МВА;
- не менее 150 МВА.

Аналогичные требования касаются протяжённости линий электропередач с учетом того, что эти линии электропередач соединены с трансформаторными подстанциями и располагаются на территории одного субъекта, сумма протяженностей данных линий должно составлять по трассе:

- на 2023 год, не менее 20 км;
- на 2024 год, не менее 50 км;
- на 2025 год и последующие расчетные периоды регулирования, не менее 300 км.

Также необходимым требованием является наличие выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению и наличие официального сайта организации сети «Интернет».

Взаимоотношения между сетевой организацией и гарантирующим поставщиком регулируются государством посредством установления государственных цен (тарифов) для осуществления взаиморасчётов между ними. В случае, когда потребитель заключает договор электроснабжения с гарантирующим поставщиком, гарантирующий поставщик оплачивает сетевой организации за услуги по передаче электрической энергии потребителям гарантирующего поставщика, а сетевая организация компенсирует (оплачивает) гарантирующему поставщику стоимость технологических потерь и расход электрической энергии, образующихся при передаче электрической энергии (мощности). Таким образом, сетевая организация выступает в качестве

потребителя электрической энергии, но при этом все расходы сетевой организации компенсируются составляющей тарифа на передачу электрической энергии, то есть происходит возврат части средств, оплаченных гарантирующим поставщиком за услугу по передаче электрической энергии.

Собственники электрических систем, которые не относятся к гарантирующему поставщикам и сетевым организациям определяются как лица, владеющие объектами электросетевого хозяйства и не оказывающие услуг по передаче электрической энергии или как иные владельцы объектов электросетевого хозяйства, имеют статус потребителя. Пунктом 6 Постановления 861<sup>1</sup> определено, что такие лица не вправе препятствовать перетоку электрической энергии (мощности) через принадлежащие им объекты электросетевого комплекса и не вправе требовать за это плату, то есть услуга оказывается безвозмездно. Такое требование правил Постановлением Конституционного Суда РФ от 25 апреля 2019 г. № 19-П признано не соответствующим Конституции РФ, но исключительно, когда такое имущество было создано в период осуществления лицом деятельности по передаче электрической энергии в статусе сетевой организации<sup>2</sup>.

Между тем, законом не запрещено любому лицу, имеющему в своем владении объекты электросетевого хозяйства, получить статус сетевой организации. Однако с учетом ужесточения критериев отнесения к сетевым организациям это становится практически невозможно. Хотя формально можно сказать, что принципы, заложенные в статью 34 Конституции Российской

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам коммерческого оператора оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям : постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2024).

<sup>2</sup> По делу о проверке конституционности пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услуг по передаче электрической энергии и оказания услуг в связи с жалобой акционерного общества «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 апреля 2019 г. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201904290007?index=1> (дата обращения: 20.01.2024).

Федерации об свободном использовании имущества для предпринимательской деятельности не нарушены.

Лица, владеющие объектами электросетевого хозяйства без статуса сетевой организации, обязаны оплачивать технологические потери, образующиеся при перетоках электрической энергии через принадлежащие им имущество. Эта норма закреплена статьей 210 ГК РФ и пунктом 4 Постановления 442. При этом указанные лица вправе получить компенсацию на оплату технологических потерь. Для этого им необходимо пройти формальную процедуру с подачей заявки тому лицу, к той сетевой организации, которой присоединены принадлежащие заявителю объекты электросетевого хозяйства. Важной частью такого заявления является безусловное подтверждение права на объекты электросетевого хозяйства заявителя, что не всегда представляется возможным.

Резюмируя вышесказанное, можно признать несправедливыми условия в отношении лиц, осуществляющих переток электрической энергии (мощности), в части возложения на них расходов по содержанию объектов электросетевого хозяйства, с помощью которых обеспечивается осуществление деятельности гарантирующего поставщика и сетевых организаций по извлечению дохода. Можно предположить, что законодатель такими действиями принуждает владельцев электросетевого хозяйства передать права на рассматриваемое имущество сетевым организациям, что по мнению законодателя может повысить качество и надежность услуг.

Если ранее таким образом государство воздействовало исключительно на владельцев сетей, не отнесенных к сетевым организациям, то ужесточив критерии отнесения к сетевым организациям, государство стимулировало сетевые организации включиться в более активный процесс принятия на баланс сетей от иных лиц для сохранения статуса сетевой организации.

Постановлением 442 установлены два определения «исполнитель» и «субисполнитель». Исполнителем может быть только сетевая организация, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии и поставляет

энергию в точки поставки в случаях, когда требуется ограничение электроснабжения в отношении потребителя, присоединенного к бесхозьяственным сетям. Субисполнитель – это сетевая организация и иные лица, в том числе садоводческие товарищества, не оказывающие услуг по передаче электрической энергии (осуществляющие переток энергии) в случаях, когда требуется ограничение электроснабжения в отношении потребителя надлежаще или непосредственно присоединённого к сетям указанного лица.

Эта норма, определяющая понятия «исполнитель» и «субисполнитель», призвана дать право лицам, подпадающим под определения, производить действия в случае необходимости, вплоть до введения ограничения электроснабжения в отношении потребителей.

Таким образом несмотря на то, что потребитель заключает договор электроснабжения с учетом входящей в договор услуги на передачу электрической энергии, в необходимых, предусмотренных законом случаях, в отношении потребителя могут применяться действия со стороны исполнителя и субисполнителя.

#### **2.4. Проблемы определения формы заключения договора на услугу по передаче электрической энергии**

Взаимоотношения между ТСО и потребителем по услуге на передачу электрической энергии регулируются Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861)<sup>1</sup> (далее -

---

<sup>1</sup>Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам коммерческого оператора оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к

Правила доступа). Пунктами 38-39 Правил доступа установлен исчерпывающий перечень обязательных существенных условий заключаемого договора на передачу электрической энергии.

Между тем Правила доступа не содержат в себе типовой формы договора на услугу по передаче электрической энергии, что, казалось бы, должно быть естественным и логичным как наличие такой формы, учитывая, что законодатель установил типовые формы договоров в области водоснабжения, водоотведения и в области горячего водоснабжения<sup>1, 2</sup>.

Отсутствие единой типовой формы порождает многообразие трактовок в договорах. Так абзацем четвертым подпунктом е) пункта 38 Правил доступа, определено, что существенными условиями договора на услугу по передаче электрической энергии является порядок оплаты услуг, оказанных сетевой организацией, между тем, каждая крупная сетевая организации или гарантирующий поставщик диктует свои условия договора в части оплаты за оказанные услуги.

Так, например договором Публичного акционерного общества «Россети Юг» (ПАО «Россети Юг»), предусмотрена оплата: «50 процентов стоимости услуг по передаче электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме оказываемых услуг в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 27-го числа этого месяца; стоимость объема услуг по передаче электрической энергии (мощности) по Договору, уменьшенная на величину средств, внесенных Заказчиком в качестве оплаты оказанных услуг по передаче электрической энергии в месяце, за который осуществляется оплата, либо на

---

электрическим сетям : постановление Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

<sup>1</sup>Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения : постановление Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 645 URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 06.04.2025);

<sup>2</sup>Об утверждении типовых договоров в области горячего водоснабжения : постановление Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 643. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).



условиях предоплаты, оплачивается до 20-го числа месяца, следующего за расчетным периодом»<sup>1</sup>.

Между тем, ПАО «Россети Северный Кавказ» в договорах указывает: «осуществляет оплату услуг по передаче электроэнергии в следующем порядке: до 27 числа текущего месяца осуществляется предоплата в размере 50% стоимости оказываемых услуг по передаче электрической энергии; окончательный расчет производится до 20-го числа месяца, следующего за расчетным»<sup>2</sup>.

Как видим даже у крупнейшей российской организации, фактически монополиста отрасли ПАО «Россети» несмотря на одинаковый смысл, текст договора отличается в зависимости от филиала, однако обе формы соблюдают требования пункта 41 Правил доступа.

Между ПАО ЭЭ «Камчатскэнерго» и территориальными сетевыми организациями действует порядок оплаты услуг: «Оплата услуг по передаче электрической энергии, оказываемой в интересах населения и приравнённых к нему категорий потребителей, за исключением исполнителей коммунальной услуги, производится до 12-го числа месяца, следующего за расчетным периодом. Оплата услуг по передаче электрической энергии, оказываемой в интересах исполнителей коммунальной услуги, производится до 17-го числа месяца, следующего за расчетным периодом. Оплата услуги по передаче электрической энергии, оказываемой в интересах прочих потребителей, осуществляется в следующем порядке: 30 процентов стоимости услуг по передаче электрической энергии в подлежащем объеме оказываемых услуг в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 12-го числа этого месяца; 40 процентов услуг по передаче электрической энергии в подлежащем оплате объеме оказываемых услуг в месяце, за который производится оплата до

---

<sup>1</sup>Типовые формы договоров на оказание услуг по передаче электрической энергии // электронный ресурс Россети Юг. URL : <https://rosseti-yug.ru/potrebiteliyam/tipovye-formi-dokumentov/> (дата обращения 06.04.2025).

<sup>2</sup>Типовые формы документов // электронный ресурс Россети Северный Кавказ. URL : [https://www.rossetisk.ru/customer/power\\_transmission/tipovye-dogovory-na-peredachu-elektroenergii/](https://www.rossetisk.ru/customer/power_transmission/tipovye-dogovory-na-peredachu-elektroenergii/) (дата обращения: 06.04.2025).

27-го числа этого месяца». Аналогичный порядок установлен пунктом 15.3 Правил доступа<sup>1</sup>.

С учетом изложенного, представляется разумным принять типовую форму договоров на услугу по передаче электрической энергии, которая бы исключила произвольные трактовки договора сторонами и в последующем сформировало единую судебную практику.

---

<sup>1</sup>Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам коммерческого оператора оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям : постановление Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

## **ГЛАВА 3. ИНСТИТУТ СИСТЕМООБРАЗУЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

### **3.1. Предпосылки возникновения системообразующей территориальной сетевой организации**

Федеральным законом от 13 июля 2024 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 185-ФЗ) была определена новая структура «системообразующая территориальная сетевая организация»<sup>1</sup> (далее – СТСО). Идея возникновения СТСО заложена в Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года<sup>2</sup>, основными причинами появления СТСО является назревшая необходимость решения вопроса оказания услуг по передаче электрической энергии по бесхозным сетям и попытка государства защитить потребителей от ненадлежащего поведения ТСО в случае возникновения аварийных ситуаций, когда ТСО не может справиться с последствиями чрезвычайной ситуации самостоятельно.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2024 г. № 1229 «Об утверждении Правил заключения, исполнения, изменения, расторжения договора о порядке ликвидации на основании решений штаба по обеспечению безопасности электроснабжения последствий аварийных ситуаций на объектах электросетевого хозяйства, а также об использовании объектов

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июля 2024 г. № 185-ФЗ. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

<sup>2</sup> Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р. URL : <http://static.government.ru/media/files/w4sigFOiDjGVDYT4lgsApssm6mZRb7wx.pdf> (дата обращения: 20.01.2024).

электросетевого хозяйства в случае несоответствия владельца объектов электросетевого хозяйства критериям отнесения к территориальным сетевым организациям, установленным Правительством Российской Федерации, или его отказа от осуществления деятельности в качестве территориальной сетевой организации для оказания услуг по передаче электрической энергии либо технологического присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, типовой формы соглашения между системообразующей территориальной сетевой организацией, территориальной сетевой организацией, собственником принадлежащих территориальной сетевой организации объектов электросетевого хозяйства (если у территориальной сетевой организации отсутствуют права на передачу прав владения и пользования объектами электросетевого хозяйства), а также штабом по обеспечению безопасности электроснабжения, Правил передачи в безвозмездное владение и пользование системообразующей территориальной сетевой организации или территориальной сетевой организации объектов электросетевого хозяйства, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований «Договор о порядке ликвидации на основании решений штаба по обеспечению безопасности электроснабжения последствий аварийных ситуаций на объектах электросетевого хозяйства, а также об использовании объектов электросетевого хозяйства в случае несоответствия владельца объектов электросетевого хозяйства критериям отнесения к территориальным сетевым организациям, установленным Правительством Российской Федерации, или его отказа от осуществления деятельности в качестве территориальной сетевой организации для оказания услуг по передаче электрической энергии либо технологического присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики» (далее - договор о порядке ликвидации)»<sup>1</sup> (далее – Постановление 1229) установил

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил заключения, исполнения, изменения, расторжения договора о порядке ликвидации на основании решений штаба по обеспечению безопасности электроснабжения последствий аварийных ситуаций на объектах электросетевого хозяйства, а также об использовании объектов электросетевого хозяйства в случае несоответствия владельца объектов электросетевого хозяйства критериям отнесения к территориальным сетевым

обязанность заключения договора между ТСО и СТСО, указанным договором предусмотрено, что в случае возникновения аварийной ситуации, которую ТСО не может ликвидировать своими силами, то по решению регионального штаба СТСО, используя материальные резервы ТСО и за счет ТСО обязано устранить последствия аварии.

В то же время в Камчатском крае сложилась уникальная ситуация Постановлением Губернатора Камчатского края от 05.09.2024 года № 30 ПАО «Камчатскэнерго»<sup>1</sup> назначено системообразующей территориальной сетевой организацией, согласно Постановлению Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 10 декабря 2024 г. № 218-Н «О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 29.11.2022 № 456 «Об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую ПАО «Камчатскэнерго» потребителям Камчатского края на 2023 - 2027 годы» ПАО «Камчатскэнерго»<sup>2</sup> является гарантирующим поставщиком. Таким образом ПАО «Камчатскэнерго» является в одном лице СТСО и гарантирующий поставщик.

---

организациям, установленным Правительством Российской Федерации, или его отказа от осуществления деятельности в качестве территориальной сетевой организации для оказания услуг по передаче электрической энергии либо технологического присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, типовой формы соглашения между системообразующей территориальной сетевой организацией, территориальной сетевой организацией, собственником принадлежащих территориальной сетевой организации объектов электросетевого хозяйства (если у территориальной сетевой организации отсутствуют права на передачу прав владения и пользования объектами электросетевого хозяйства), а также штабом по обеспечению безопасности электроснабжения, Правил передачи в безвозмездное владение и пользование системообразующей территориальной сетевой организации или территориальной сетевой организации объектов электросетевого хозяйства, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований «Договор о порядке ликвидации на основании решений штаба по обеспечению безопасности электроснабжения последствий аварийных ситуаций на объектах электросетевого хозяйства, а также об использовании объектов электросетевого хозяйства в случае несоответствия владельца объектов электросетевого хозяйства критериям отнесения к территориальным сетевым организациям, установленным Правительством Российской Федерации, или его отказа от осуществления деятельности в качестве территориальной сетевой организации для оказания услуг по передаче электрической энергии либо технологического присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики : постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2024 г. № 1229 URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

<sup>1</sup> Об определении системообразующей территориальной сетевой организации на территории Камчатского края : постановление Губернатора Камчатского края от 05.09.2024 года № 30. URL : <http://publication.pravo.gov.ru/> (дата обращения 06.04.2025).

<sup>2</sup> О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 29.11.2022 № 456 «Об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую ПАО «Камчатскэнерго» потребителям Камчатского края на 2023 - 2027 годы : постановление Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 10 декабря 2024 г. № 218-Н. URL : <http://publication.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 06.04.2025).

### 3.2. Модель расчетов за услуги по передаче электрической энергии

Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861) (далее – Постановление 861)<sup>1</sup> по сети обеспечивают установление равных условий предоставления услуг по передаче электрической энергии потребителям одного региона и одной тарифной группы (категории). Согласно разъяснениям, содержащимся в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 11.08.2016 № 305-ЭС16-3763<sup>2</sup>, исполнение принципа недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии по сети осуществляется через котловую экономическую модель.

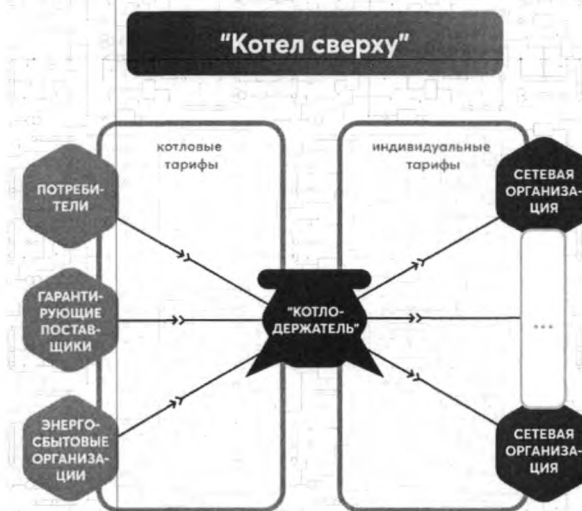
До 2025 года при взаиморасчетах за оказанные услуги по передаче электрической энергии между сетевыми организациями, гарантирующим поставщиком и потребителями применялись различные модели расчетов, так называемые котловые модели. Различались «котел сверху» (рисунок 1), «котел снизу» (рисунок 2) и «смешанный котел».

При «котле сверху» в субъекте Российской Федерации определялся котлодержатель – сетевая организация, которая заключала от своего имени договоры с потребителями или гарантирующими поставщиками, энергосбытовыми организациями, действующими в интересах потребителей, в независимости от того, к чьим сетям подключены потребители.

---

<sup>1</sup>Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам коммерческого оператора оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям : постановление Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

<sup>2</sup>Семенович К. С. Оказание услуг по передаче электрической энергии при опосредованном технологическом присоединении // Арбитражные споры. 2021. № 1 (93). URL : <https://arbspor.ru/issues/11/> (дата обращения: 06.04.2025).



Источник: <https://energo.blog/blog/shemy-postavki/tarify-na-uslugi-po-peredache/>

Рисунок 1. Схематичной изображение модели «котел сверху»

Расчеты между сетевыми организациями осуществляются по индивидуальным тарифам на услуги по передаче электрической энергии, которые регулятор региона определяет исходя из необходимой валовой выручки сетевых организаций, устанавливаемой регулирующим органом на календарный год.

Предполагается, что при такой модели котлодержатель передает смежным сетевым организациям всю их необходимую валовую выручку, определённую регулирующим органом.

Схема котла сверху выгодна котлодержателю. Зависимые сетевые организации получают деньги по остаточному принципу. При неплатежах со стороны потребителей услуг по передаче, или в силу иных обстоятельств (кредиты, банкротство, недобросовестное поведение), котлодержатель сначала может закрывать свои потребности, а затем уже оплачивать услуги смежным сетевым организациям.

Котел снизу – это когда потребители (гарантирующие поставщики, энергосбытовые организации) заключают договор на услугу по передаче





2013 году задолженность сетевых организаций достигала до 60% годовой выручки<sup>1</sup>.

При смешанном котле, часть сетевых организаций одного региона работают по модели котел сверху, часть котел снизу. Смешанные котлы возникали, когда котел снизу не позволяет перераспределить денежные средства, полученные от потребителей, таким образом, чтобы все сетевые организации получили свои НВВ. Данная модель позволяла всем сетевым организациям манкировать своими обязанностями в части своевременной оплате обязательств друг перед другом.

Стоит отметить, что нормативного определения термина котловая модель в области права не установлено, однако предложенные определения и наименования моделей получили широкое распространение в практике в том числе и верховного суда.

С появлением института СТСО пунктом 2 частью 5 Статьи 7 Закона № 185-ФЗ<sup>2</sup> было определено использование только модели «котел-сверху», в соответствии с которой услуги по передаче электроэнергии потребителям будет оказывать только СТСО, как отмечено вышеуказанная модель исключает злоупотребление со стороны сетевой организации, но не исключает злоупотребления со стороны СТСО – котлодержателя.

Такую ситуацию хорошо можно проследить по знаковому делу между ОАО «Коммунэнерго» и ПАО «Россети МРСК Центра и Приволжья» - котлодержателя, в котором СМИ и участники процесса усматривали попытку рейдерского захвата со стороны Россетти, переставших оплачивать услуги

---

<sup>1</sup>Приходится прибегать к радикальным, хирургическим решениям // ГАЗЕТА, № 34 (1567). URL : <https://www.rbc.ru/newspaper/2013/02/25/56c1bc249a7947ac7f7abf2e> (дата обращения: 06.04.2025).

<sup>2</sup>О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июля 2024 г. № 185-ФЗ. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

конкретной ТСО, при этом исправно оплачивая услуги иных региональных ТСО<sup>1</sup>  
2.

Сама суть судебного спора сводилась к тому, что ПАО «Россети МРСК Центра и Приволжья» решило взыскать с ОАО «Коммуэнерго» уже оплаченную услугу по передаче электрической энергии за прошлые периоды как неосновательное обогащение, посчитав спустя несколько лет, что ОАО «Коммуэнерго» не имело права оказывать услуги по передаче электрической энергии по арендованным сетям. Одновременно с началом спора ПАО «Россети МРСК Центра и Приволжья» прекратило оплачивать текущие платежи и затягивало спор вплоть до рассмотрения дела в Верховном Суде РФ. Решением Арбитражного суда Кировской области по делу А28-8771/2022 в удовлетворении иска было отказано. Решение областного суда было поддержано Определением Верховного Суда РФ от 26.07.2024 № 301-ЭС24-11241<sup>3, 4</sup>.

Оставшись без оплаты услуг ОАО «Коммуэнерго», начало стремительно двигаться к банкротству качество услуг снизилось, выплаты заработной платы осуществлялись с задержками. Обращает на себя внимание тот факт, что региональная власть открыто заявлял, что «Коммуэнерго»: не может обеспечить нормальную работу, а значить пора им в банкротство. Несмотря на то, что в конечном итоге справедливость восторжествовала и котлодержатель будет обязан оплатить оказанную услугу, настораживает факт, что такое в принципе возможно со стороны котлодержателя, которым с 2025 года

---

<sup>1</sup>Овчинникова Е. Суд остановил вероятный «рейдерский захват» ОАО «Коммуэнерго» // Информационный портал Newsler.ru. URL : <https://www.newsler.ru/economics/2023/06/14/sud-ostanovil-veroyatnyj-rejderskij-zahvat-oao-kommunenergo> (дата обращения: 06.04.2025).

<sup>2</sup>Овчинникова Е. Вероятная попытка рейдерского захвата обернулась «миллиардной неприятностью» // сетевое издание Информационный портал Newsler.ru. URL : <https://www.newsler.ru/economics/2025/03/07/veroyatnaya-popytka-rejderskogo-zahvata-obernulas-milliardnoj-nepriyatnostyu> (дата обращения: 06.04.2025).

3 О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании неосновательного обогащения в сумме переплаты за оказание услуг по передаче электроэнергии : определение Верховного Суда Российской Федерации от 26.07.2024 г. № 301-ЭС24-11241. URL : <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=820153&cacheid=664C8639F55CEC40F4EDC17850F20785&mode=splus&rnd=f407R3V63SuS29rR#j5gYE8VENKggNsyK> (дата обращения : 08.10.2024)

4 О взыскании неосновательного обогащения в размере 1 360 943 000 рублей 00 копеек : решение Арбитражного суда Кировской области от 31 мая 2023 г. по делу А28-8771/2022. URL : [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/59c55a80-37e1-4330-b82c-8c7c8469486b/6a5b8a15-bf49-437a-9d2a-e0d44f68444c/A28-8771-2022\\_20230531\\_Reshenie.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/59c55a80-37e1-4330-b82c-8c7c8469486b/6a5b8a15-bf49-437a-9d2a-e0d44f68444c/A28-8771-2022_20230531_Reshenie.pdf?isAddStamp=True) (дата обращения : 06.04.2024)

назначается крупнейшее ТСО в регионе с практически автоматическим приобретением статуса СТСО.

О существенных рисках использования исключительно модели «котел сверху» для ТСО было заявлено представителями ООО «ЭнергоПаритет» (г. Кемерово) Департамента энергетики и тарифов Ивановской области на расширенном заседании «Секции по вопросам антимонопольного законодательства в части регулирования и контроля за деятельностью отраслей ТЭК и обеспечения конкурентного ценообразования на энергоресурсы Экспертного совета при Комитете Государственной Думы по энергетике» на котором присутствовало более 170 делегатов различных уровней исполнительной, законодательной власти и представители отраслей в энергетике. По результату заседания было составлено Заключение №37 от 24.04.2024 г. (далее – Заключение № 37)<sup>1</sup>.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2024 г. № 1159 «Об утверждении критериев отнесения территориальных сетевых организаций к системообразующим территориальным сетевым организациям и Правил определения системообразующих территориальных сетевых организаций»<sup>2</sup> (далее – Правила) определены критерии отнесения к СТСО, одним из которых является период оборота просроченной кредиторской задолженности СТСО за услуги по передаче электрической энергии, оказанные территориальными сетевыми организациями в административных границах субъекта Российской Федерации по состоянию на конец каждого календарного года. Согласно методике, изложенной в Приложении к Правилам, оценка кредиторской задолженности производится на конец календарного года, то есть

---

<sup>1</sup>Заключение № 37 по итогам расширенного заседания Секции по вопросам антимонопольного законодательства в части регулирования и контроля за деятельностью отраслей ТЭК // URL : <http://komitet-energo.duma.gov.ru/storage/f11e63e3-91e7-42ea-bb26-8bb1c3bfc7ec/documents/5895368a-60e5-49e3-8c34-950a9ee52358/0a8f650e-72d6-4ea3-9b73-d10be192f8dd.pdf> (дата обращения: 06.04.2025).

<sup>2</sup> Об утверждении критериев отнесения территориальных сетевых организаций к системообразующим территориальным сетевым организациям и Правил определения системообразующих территориальных сетевых организаций : постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2024 г. № 1159. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

оценка не предусматривает проверку оборачиваемости кредиторской задолженности в течение года. При таких обстоятельствах у СТСО не возникает последствий в виде лишения статуса в случае нарушения платежной дисциплины в отношении территориальных сетевых организаций, для которых несвоевременная оплата может стать триггером к возникновению задолженности по заработной плате, срыву исполнения инвестиционных и ремонтных программ и как следствие снижение надежности ТСО и возникновению аварийных ситуаций на сетях ТСО и уменьшение объема оказаний услуг потребителям.

Приложением 7 Постановления Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»<sup>1</sup> законодатель предусмотрел ежемесячный механизм контроля за финансовой дисциплиной гарантирующих поставщиков и энергосбытовых организаций, имеющих статус субъекта оптового рынка - участника обращения электрической энергии, однако такой контроль не обеспечивает каких либо последствий в течении календарного года. Кроме того, указанное постановление не распространяет свое действие на изолированные территории, например, такие как Камчатский край, которые не поставляют электрическую энергию на оптовый рынок.

Возникает парадоксальная ситуация в результате ненадлежащей финансовой дисциплины со стороны СТСО у ТСО возникают реальные убытки в части обязанности оплатить услуги СТСО за устранение аварии, а также обязанность передать материальные резервы. Помимо этого, возможно возникновение ограничения электроснабжения потребителей, как следствие у потребителей может возникнуть право требовать в рамках статьи 547 ГК РФ<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности : постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон № 51-ФЗ от 21 октября 1994 г. (ред. Федерального закона от 11.03.2024 № 48-ФЗ.). URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

возмещения причинённого ограничением электроснабжения реального ущерба, обусловленного действиями или бездействием ТСО.

Единственной защитой у ТСО остается судебное разбирательство, однако судебные споры имеют значительный срок рассмотрения, и в случае отсутствия вливания средств финансовой поддержки у ТСО может возникнуть ситуация преднамеренного банкротства.

При таких обстоятельствах было бы разумно законодательно предусмотреть механизмы защиты ТСО от ненадлежащего финансового поведения СТСО. Одним из таких механизмов, можно предусмотреть обязательный порядок очередности платежей. В настоящий момент статьей 855 ГК РФ установлена очередность списания денежных средств со счета в соответствии с нормой установленной статьей 854 ГК РФ.

Предлагается добавить норму частью третьей статьи 854 ГК РФ, которая бы устанавливала – без распоряжения клиента в случае осуществления расчетов с территориальной сетевой организацией при наличии заключенного договора на оказание услуг по передаче электрической энергии, по предъявлению стороной по договору документов подтверждающих оказания услуг, подписанных сторонами по договору в объеме услуг, не оспариваемых сторонами. Конечно, смутно представляется перспектива такого изменения в столь монументальный документ как Гражданский Кодекс РФ.

Наиболее вероятным представляется внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»<sup>1</sup> (далее – Основы ценообразования).

В соответствии с Основами ценообразования для регулируемых организаций расходы устанавливаются в виде необходимой валовой выручки на

---

<sup>1</sup>О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике : постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 06.04.2025).

регулируемый период, который не может быть менее одного года. Для организаций, которые регулируются не впервые, регулируемый период не может быть менее пяти лет и называется он долгосрочным периодом регулирования. Необходимая валовая выручка в долгосрочном периоде регулирования складывается из, подконтрольных (операционных) и неподконтрольных расходов. Объем подконтрольных расходов в долгосрочном периоде регулирования подлежит корректировке исключительно на уровень изменения индекса потребительских цен и в случаях изменения количества активов организации участвующее в производственной деятельности, а также в случаях изменения индикативных показателей надежности. Объем неподконтрольных расходов подлежит учету и пересмотру ежегодно. То есть подконтрольные расходы являются условно постоянной величиной на пятилетний период действия тарифов<sup>1</sup>.

Предлагается включить в Основы ценообразования годовой индикативный показатель кредиторской задолженности рассчитываемый для СТСО за каждый месяц календарного года и в случаях отклонения показателя от нормального применять его для расчета снижения операционных расходов СТСО с перераспределением в пользу ТСО сложившийся части средств извлеченных из операционных расходов СТСО. Показатель должен учитывать не только критерий соблюдения платежной дисциплины, но количество исков поданных ТСО в отношении СТСО по дебиторской задолженности, то есть если ТСО не принимало меры для предотвращения образования дебиторской задолженности по каждому периоду (месяцу) задолженности критерий снижения операционных расходов за рассматриваемый период не применяется.

Таким образом, предлагаемый механизм исключит злоупотребления с обеих сторон. СТСО будет заинтересованно в не снижении величины

---

<sup>1</sup>Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки: Приказ Федеральной службы по тарифам от 17 февраля 2012 г. N 98-э // информационно правовая система Гарант. URL : <https://base.garant.ru/70144810/> (дата обращения: 06.04.2025).

операционных расходов, а ТСО будет заинтересованно в оперативном предъявлении исковых требований с целью недопущения неполучения причитающейся выручки и гипотетического получения части операционных расходов СТСО.

Например, в случае если ТСО получает часть изъятых у СТСО операционных расходов в виде дополнительных средств в валовую выручку ТСО, в качестве закладываемой прибыли организации, то данные расходы (СТСО) – прибыль (ТСО), полученные путем увеличения необходимой валовой выручки, должны учитываться как прибыль организации, которая не подлежит исключению из НВВ при последующем регулировании, и может быть израсходована по усмотрению организации, например на цели связанные с укрупнением ТСО за счет приобретение объектов электросетевого хозяйства у непрофессиональных участников рынка.

Данное предложение имеет свою актуальность ввиду того, что в отношении малых ТСО основами ценообразования полностью исключена возможность включение прибыли в плановые показатели, в то время как у крупной ТСО региона, а теперь у СТСО региона предусмотрена прибыль до 5% от необходимой валовой выручки<sup>1</sup>.

Предлагаемая инициатива, по мнению автора, полностью исключит возможность злоупотребления со стороны как СТСО и так ТСО. Более того, это приведет к плотному взаимодействию организаций, что в целом обеспечит надежное функционирование системы энергоснабжения в части оказания услуги на передачу электрической энергии потребителям.

---

<sup>1</sup>О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике : постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

### 3.3. Особенности оказания услуги по передаче электрической энергии по бесхозным сетям

Нередко так случается, что объекты электропередачи, к которым присоединены потребители не имеют собственников, происходит это по ряду факторов. Собственник, построивший электросетевые объекты и хаотично присоединявший к сетям потребителей, мог быть ликвидирован как юридическое лицо, бросив имущество, или отказался вследствие каких-либо обстоятельств от имущества. До 2024 года существовал сложившийся порядок определения и пользования бесхозным имуществом объектами электросетевого хозяйства. Важно отметить, что объекты электросетевого хозяйства могут иметь статус как движимой, так и недвижимой вещи, в силу своих характеристик.

Частью 1 статьи 225 ГК РФ определено, что бесхозной является вещь, которая не имеющая собственника либо собственник неизвестен или от права собственности, на которую отказался<sup>1</sup>.

Бесхозные вещи принимаются согласно части 3 статьи 225 ГК РФ на учет государственным органом, осуществляющим регистрацию прав на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся. По истечении года со дня постановки бесхозной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

Согласно части 1 статьи 226 ГК РФ движимые вещи, это вещи собственник от которых отказался, брошенные им вещи или оставленные им с целью отказа от права собственности на них, могут быть обращены иными лицами в свою

---

<sup>1</sup>Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон № 51-ФЗ от 21 октября 1994 г. (ред. Федерального закона от 11.03.2024 № 48-ФЗ..). URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).



собственность в порядке части 2 статьи 226 ГК РФ. Часть вторая статьи 225 дает исключительный перечень вещей, который могут быть обращены в собственность при условии нахождении вещи в границах объекта, принадлежащего лицу заявляющего свои права. Между тем абзацем вторым частью второй установлено, что другие брошенные вещи, не перечисленные в абзаце первом части второй статьи 225 ГК РФ, поступают в собственность лица, вступившего во владение ими, если по заявлению этого лица они признаны судом бесхозными.

В силу пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – № 131-ФЗ) к вопросам местного значения поселения относится, в частности, организация в границах поселения электро-, тепло, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом. Пунктом 4 части 1 статьи 15 Закона № 131-ФЗ установлено, что к вопросам местного значения муниципального района относит организацию электроснабжения и газоснабжения поселений, из чего следует, что органы местного самоуправления в целях исполнения возложенных на них обязанностей должны принимать меры о постановке бесхозных объектов электросетевого хозяйства на учет<sup>1</sup>.

Между тем Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Закон № 33-ФЗ) Закон № 131-ФЗ признан утратившим силу с 1 января 2027 г.

В настоящее время пунктом 1 части второй статьи 32 Закона № 33-ФЗ установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления относятся вопросы жизнедеятельности населения, в том числе обеспечение электро-,

---

<sup>1</sup>Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от Федерального закона от 23.03.2024 № 54-ФЗ). URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий.<sup>1</sup>

Исходя из общих норм ГК РФ как движимая вещь, так и недвижимая вещь может быть признана муниципальной собственностью.

Однако согласно части шестой статьи 14 Федерального Закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 261-ФЗ) установлены следующие обязательные мероприятия, связанные с обеспечением эксплуатации бесхозяйственных объектов, используемых для передачи энергетических ресурсов, включая электроснабжение (подлежащие включению в региональные и муниципальные программы) такие, как выявление бесхозяйных объектов недвижимого имущества, применяемые для передачи электрической энергии; организация в установленном порядке постановки на учет в качестве бесхозяйных объектов недвижимого имущества; признание права муниципальной собственности на такие объекты недвижимого имущества; организация управления бесхозяйными объектами недвижимого имущества, используемыми для передачи электрической энергии, с момента выявления таких объектов, в том числе определению источника возмещения расходов на оплату нормативных потерь энергетических ресурсов, в частности за счет включения таких расходов в тариф организации, управляющей такими объектами<sup>2</sup>.

В связи этим, администрация, будучи органом местного самоуправления, на территории которого находится бесхозяйное имущество, обязана проводить работу по выявлению бесхозяйных объектов и в случае их наличия обратиться в

---

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти : Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ (ред. от 20.03.2025). URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.01.2026).

<sup>2</sup> Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ (ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 253-ФЗ). URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

орган государственной регистрации прав с заявлением о постановке бесхозяйного имущества на учет. Однако в Законе № 261-ФЗ описаны действия только в отношении *недвижимых* объектов, что на взгляд автора настоящей работы вступает в противоречие со статьей 226 ГК РФ и частично ограничивает возможности муниципалитета. Между тем, по сложившейся судебной практике<sup>1,2</sup>, суды принимают заявления муниципалитетов о признании объектов электросетевого хозяйства бесхозным движимым имуществом и оборачивают его в пользу муниципалитета.

После признания имущества бесхозным и постановки его на баланс муниципалитета, муниципалитет мог на постоянной основе определить эксплуатирующую организацию, как правило – это МУПы или казенные предприятия, или реализовать имущество на торгах.

Согласно пункту 5 части 6 статьи 14 Закона № 261-ФЗ и требования абзаца второго части первой статьи 38 Закона № 35-ФЗ в редакции от 31.08.2024 г., которой было предусмотрено, что за надежность и качество обеспечения электрической энергией отвечает лицо, к чьим объектам электросетевого хозяйства присоединены бесхозные объекты. Однако таким лицом может быть не только сетевая организация, но и иное лицо не осуществляющие услуг по передаче электрической энергии, и возложить на него обязанность по содержанию такого имущества на практике практически не возможно с учетом норм статьи 209 ГК РФ, которой определён, что исключительно собственник имущества несет бремя его содержания, а с учётом того обстоятельства, что в результате признания имущества бесхозным и подлежащим постановке на баланс муниципалитета, логично предположить, что бремя содержания

---

<sup>1</sup> О признании движимого имущества бесхозяйным, признании права муниципальной собственности на бесхозяйное движимое имущество : решение Хабаровского районного суда Хабаровского края от 30.04.2025 по делу № 2-965/2025. URL : <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=AODV&n=4390275&cacheid=F1AF37CE14ADE4697294304CAE030908&mode=splus&rnd=VGWXhQ#5x46K8V07VD7U7u9> (дата обращения : 14.01.2026).

<sup>2</sup> О признании права собственности на бесхозяйное имущество : решение Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края от 17.06.2025 по делу № 2-4238/2025. URL : <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=AODV&n=4416714&cacheid=1DE2135B0950D79A00D2B93D4A177229&mode=splus&rnd=VGWXhQ#15a7K8VJkdhbcvw5> (дата обращения : 14.01.2026).

бесхозного имущества, в том числе и бремя обеспечения качества и надежности электроснабжения ложится на муниципалитет.

Однако с 2024 года Законом № 185-ФЗ<sup>1</sup> внесены изменения в статью 38 Закона № 35-ФЗ<sup>2</sup>, где сказано, что с момента выявления признаков отнесения объектов электросетевого хозяйства к бесхозным, за надежность и качество перед потребителями электрической энергии, энергопринимающие установки которых присоединены к бесхозным объектам отвечает та сетевая организации к сетям которой присоединены бесхозные объекты электросетевого хозяйства, то есть иные лица ранее указанные в статье 38 Закона № 35-ФЗ исключены.

Между тем не редки случаи, когда энергопринимающие устройства присоединены к сетям территориальной сетевой организации опосредованно как через бесхозные объекты электросетевого хозяйства, так и через сети иных владельцев.

Абзац второй части первой статьи 38 Закона № 35-ФЗ порождает правовую неопределённость.

Во-первых, в части определения признаков бесхозного имущества. Каким образом определять характер признаков бесхозных сетей без наличия решения суда, при наличии в статье 255 ГК РФ не явно конкретизируемых признаков бесхозной вещи:

- вещь, которая не имеет собственника;
- вещь, собственник которой неизвестен;
- вещь, если иное не предусмотрено законами, от права собственности, на которую собственник отказался.

---

<sup>1</sup>О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июля 2024 г. № 185-ФЗ. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

<sup>2</sup>Об электроэнергетике : Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ (ред. внесенных Федерального закона от 08.08.2024 № 311-ФЗ). URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

При том что, обязанность по выявлению и установлению бесхозного имущества возложена на муниципалитеты частью 6 статьи 14 Закона № 261-ФЗ<sup>1</sup>.

Во-вторых, не определена ответственность за качественное и надежное электроснабжение перед потребителем в случае множества лиц в цепочке собственников объектов электроснабжения, через которые обеспечивается электроснабжение потребителя при наличии бесхозного имущества в такой цепочке между потребителем и сетевой организацией.

В связи с чем автором настоящей выпускной квалификационной работы предлагается внести следующие изменения в абзац второй статьи 38 Закона № 35-ФЗ<sup>2</sup>:

**«Ответственность за надежность обеспечения электрической энергией и ее качество перед потребителями электрической энергии, энерго принимающие установки которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен или от права собственности на которые собственник отказался, в том числе, в случаях опосредованного присоединения через электроустановки лиц не оказывающих услугу по передаче электрической энергии, несет обязанная обеспечивать эксплуатацию указанных объектов системообразующая территориальная сетевая организация (на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, и на территориях технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем, границы которых не совпадают с границами субъекта Российской Федерации, в пределах которого такие системы находятся, - территориальная сетевая организация, к электрическим сетям которой**

---

<sup>1</sup>Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации Федерального Закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

<sup>2</sup>Об электроэнергетике : Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ (ред. внесенных Федерального закона от 08.08.2024 № 311-ФЗ). URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2025).

указанные объекты присоединены) с момента выявления признаков отнесения объектов электросетевого хозяйства к бесхозным».

Также предлагается в статье 3 Закона № 35-ФЗ ввести понятие **признаков отнесения объектов электросетевого хозяйства к бесхозным** - при наличии не менее двух из указанных являются:

- отсутствие договора энергоснабжения или договора купли-продажи мощности и (или) акта о технологическом присоединении объекта электросетевого хозяйства с применением, которого осуществляется услуга по передаче электрической энергии потребителю в не границ земельного участка (здания, сооружения) потребителя при отсутствии договора электроснабжения между владельцем сетей и лицом, оказывающим услугу электроснабжения;
- при наличии договора энергоснабжения или купли-продажи мощности и (или) акта о технологическом присоединении объекта электросетевого хозяйства с применением, которого осуществляется услуга по передаче электрической энергии потребителю в отсутствие в едином государственном реестре юридических лиц, лица, указанного в договоре/актах, при отсутствии в течении трех месяцев с момента выявления объекта заявления о включении объекта в договор энергоснабжения или договора купли-продажи мощности, лица которому перешли права на объект в установленном порядке;
- отсутствие маркировки (табличек) с указанием собственника/владельца и контактов для связи с собственником/владельцем на объектах электросетевого хозяйства, в течении трех месяцев с момента выявления объекта при отсутствии заявления о включении объекта в договор энергоснабжения или договора купли-продажи мощности, лица заявляющего себя как владельца имущества в чьи обязанности входит содержание имущества.

Предлагаемая норма о трехмесячным сроке представляется разумной и обусловлена требованием пункта 34.1 «Правил заключения договоров энергоснабжения, договоров купли-продажи, договоров поставки электрической

энергии и правила их исполнения, включающие существенные условия таких договоров, а также условия договоров, заключаемых потребителями (покупателями) с энергосбытовыми (энергоснабжающими) организациями, производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках» утверждены Постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»<sup>1</sup> в котором установлена обязанность нового собственника электросетевого хозяйства направить в энергоснабжающую организацию заявление о заключении договора энергоснабжения или договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) не позднее 30 дней со дня приобретения прав на энергопринимающее устройство.

Резюмируя сказанное в настоящей главе, можно заключить, что государство нацелено на решение проблем, возникающих как во взаиморасчётах между сетевыми организациями, так и в части эксплуатации бесхозяйных сетей. Между тем, проблемы, изложенные в настоящей работе, требуют своего разрешения в ближайшее время с целью недопущения ситуации, когда потребители станут заложниками недобросовестной конкуренции сетевых организаций и длительных сроков решения вопросов, связанных с признанием сетей бесхозяйными.

---

<sup>1</sup>О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии : постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442. URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.04.2024).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящей работе исследована история возникновения услуг по передаче электрической энергии, определены этапы зарождения и становления механизмов правового регулирования услуги по передаче электрической энергии, определен основной круг нормативных актов, регулирующих услуги по передаче электрической энергии.

Установлено, что получение услуги по передаче электрической энергии является следствием определённых действий заявителя, в результате которых заключается ряд договоров между заявителем и организациями, участвующими в процессе поставки электрической энергии потребителю.

Исследованы методы расчетов за услуги по передаче электрической энергии. Было выявлено, что в настоящий момент для системы расчетов законодатель установил единую модель «котел сверху». Определено, что такая модель несет в себе риски для территориальных сетевых организаций в случаях недобросовестного поведения системообразующей территориальной организации в части оплаты за оказанные услуги. Автором предложено два варианта нивелирования рисков путем внесения изменений в нормативно правовые акты. Предлагаемые изменения по мнению автора смогут дисциплинировать стороны в части своевременной оплаты услуги на передачу электрической энергии.

Было выявлено, что новейшие изменения в законодательстве привели к появлению института региональных системообразующих территориальных организаций, с которыми региональные территориальные сетевые организации обязаны заключать договора на услугу по передаче электрической энергии и договора о порядке ликвидации аварий и их последствий. Однако без создания системы гарантированной оплаты за услугу по передаче электрической энергии возможно возникновение парадоксальной ситуации искусственно созданной СТСО, которая может привести к преднамеренным убыткам у ТСО.



Помимо этого, обращено внимание на отсутствие единого типового договора на услугу по передаче электрической энергии, при наличии таких договоров в отрасли водоснабжения и водоотведения. Автором предложено рассмотреть возможность реализации типового договора в условиях появления единой системы оплаты по котловой модели «котел сверху» с учетом появления института СТСО. Такой договор позволит исключить долгие судебные споры в части содержания договоров и порядка их исполнения.

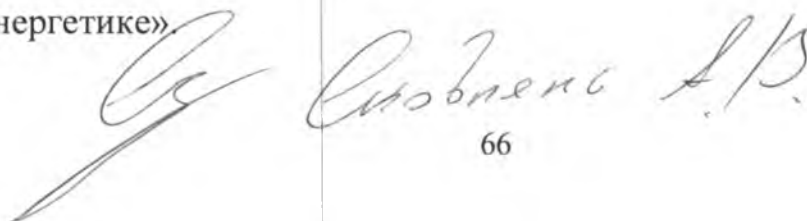
Между тем появление института СТСО, должно благоприятно отразится в части решения проблем бесхозяйственных объектов электросетевого комплекса. Однако по мнению автора размытость критериев определения бесхозяйного имущества и отсутствие прописанного для СТСО порядка выявления такого имущества, позволит СТСО манкировать своими обязанностями. Автором предложено вести в нормативные правовые акты четкие критерия определения бесхозяйного имущества, которые позволят не только СТСО, но и органам местного самоуправления упростить выявление бесхозяйных объектов и исключить постановку таких объектов на баланс муниципалитетов.

В работе отмечено, что государство ведет системную работу по наращиванию темпов консолидации объектов электросетевого хозяйства в руках профессиональных участников рынка электроснабжения, при этом сокращая количество профессиональных участников рынка электроснабжения путем ужесточения критериев отнесения к сетевым организациям и ужесточением критериев надежности, применяемых при формировании необходимой валовой выручки организаций при государственном регулировании.

Кроме того, в самой работе прослеживается, что государство ушло от принципов либерализации энергетической отрасли в условиях рыночной экономики и создания конкурентной среды к монополизации отрасли с ограниченным числом участников профессионального рынка.

Резюмируя сказанное, можно отметить следующее: автор настоящей выпускной квалификационной работы предлагает внести изменения в следующие нормативные акты:

- в части разработки и утверждения типовых договоров на услугу по передаче электрической энергии в постановление Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам коммерческого оператора оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;
- в части очередности порядка платежей для соблюдения финансовой дисциплины со стороны системообразующей организации в часть третью статьи 854 Гражданского кодекса Российской Федерации;
- в части создания механизма возмещения ущерба в результате недобросовестного финансового поведения сетевых организаций в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;
- в части обеспечения надежности электроснабжения по бесхозяйственным участкам электрических сетей в абзац второй статьи 38 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- в части уточнения признаков бесхозяйственных объектов энергоснабжения в статью 3 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».



## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативные правовые акты

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 : с учетом поправок, внесенных законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ]. – URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения : 04.07.2020).

2. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федеральный закон № 51-ФЗ : [принят Государственной Думой 21 октября 1994 года : одобрен Советом Федерации]. – URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения : 25.11.2025).

3. Российская Федерация. Законы. Об электроэнергетике : Федеральный закон № 35-ФЗ : [принят Государственной Думой 21 февраля 2003 года : одобрен Советом Федерации 12 марта 2003 года]. – URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения : 01.03.2025).

4. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон № 185-ФЗ : [принят Государственной Думой 3 июля 2024 года : одобрен Советом Федерации 10 июля 2024 года]. – URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения : 01.09.2024).

5. Российская Федерация. Законы. Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» : Федеральный закон № 36-ФЗ : [принят Государственной Думой 21 февраля 2003 года : одобрен Советом

Федерации 12 марта 2003 года]. – URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 14.02.2024).

6. Российская Федерация. Законы. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон № 261-ФЗ [принят Государственной Думой 11 ноября 2009 года : одобрен Советом Федерации 18 ноября 2009 года]. – URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения : 24.06.2023).

7. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон № 131-ФЗ : [принят Государственной Думой 16 сентября 2003 года : одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года]. – URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения : 01.01.2025).

8. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти : Федеральный закон № 33-ФЗ : [принят Государственной Думой 05.03.2025 года : одобрен Советом Федерации 14 марта 2025 года]. – URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения : 20.03.2025).

9. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям : постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861. – URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения : 05.01.2025).

10. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности : постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172. – URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 30.09.2025).

11. Российская Федерация. Правительство. Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям : постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184. – URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения : 11.09.2024).

12. Российская Федерация. Правительство. О стабилизации финансового положения в электроэнергетике Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 1992 г. № 558. – URL : <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=721&cacheid=6630E75B31F63D151226BAB99717470A&mode=splus&rnd=ZU0ZJQ#8q77G8Vyeix5yG99> (дата обращения 07.12.2025).

13. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Правил заключения, исполнения, изменения, расторжения договора о порядке ликвидации на основании решений штаба по обеспечению безопасности электроснабжения последствий аварийных ситуаций на объектах электросетевого хозяйства, а также об использовании объектов электросетевого хозяйства в случае несоответствия владельца объектов электросетевого хозяйства критериям отнесения к территориальным сетевым организациям, установленным Правительством Российской Федерации, или его отказа от осуществления деятельности в качестве территориальной сетевой организации для оказания услуг по передаче электрической энергии либо технологического присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, типовой формы соглашения между системообразующей территориальной сетевой организацией, территориальной сетевой организацией,

собственником принадлежащих территориальной сетевой организации объектов электросетевого хозяйства (если у территориальной сетевой организации отсутствуют права на передачу прав владения и пользования объектами электросетевого хозяйства), а также штабом по обеспечению безопасности электроснабжения, Правил передачи в безвозмездное владение и пользование системообразующей территориальной сетевой организации или территориальной сетевой организации объектов электросетевого хозяйства, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований : постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2024 г. № 1229. – URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения : 07.04.2025).

14. Российская Федерация. Правительство. Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг : постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1220. – URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 24.05.2025).

15. Российская Федерация. Правительство. О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии : постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442. – URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 05.01.2025).

16. Российская Федерация. Правительство. О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике : постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178. – URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения : 21.02.2025).

17. Камчатский край. Правительство. Об определении системообразующей территориальной сетевой организации на территории Камчатского края : постановление Губернатора Камчатского края от 05.09.2024 года № 30. – URL : <http://publication.pravo.gov.ru/> (дата обращения 05.09.2025).

18. Камчатский край. Региональная служба. О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 29.11.2022 № 456 «Об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую ПАО «Камчатскэнерго» потребителям Камчатского края на 2023 - 2027 годы : постановление Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 10 декабря 2024 г. № 218-Н. – URL : <http://publication.pravo.gov.ru/> (дата обращения 10.12.2024).

19. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика. Закон. Закон об утверждении гражданского кодекса РСФСР : [принят Верховным Советом Российской Советской Федеративной Социалистической Республики 11 июня 1964 года]. – URL : [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_6095.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6095.htm) (дата обращения 30.01.2024). Документ утратил силу.

20. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика. Постановление. О мерах по улучшению организации жилищно – коммунального хозяйства и благоустройства в сельской местности № 911 : [принят Советом министров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики 27 июля 1964 г. № 911]. – URL : [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_6116.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6116.htm) (дата обращения 30.01.2024). Документ утратил силу.

21. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика. Декрет. Декрет совета народных комиссаров РСФСР «Об электрофикации» : [Утвержден IX Всероссийским Съездом Советов 21 декабря 1921 года]. – URL : [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_1279.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1279.htm) (дата обращения 30.01.2024). Документ утратил силу.

22. Союз Советский Социалистических Республик. Министерство. Об утверждении правил пользования электрической и тепловой энергией : приказ Министерства энергетики и электрификации СССР от 25 апреля 1977 г. № 63. - URL : [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_9306.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9306.htm) (дата обращения 30.01.2024). Документ утратил силу.

## Стандарты и правила

23. Правила устройства электроустановок ПУЭ. Главы 1.1, 1.2, 1.7, 1.9, 7.5, 7.6, 7.10 [утв. приказом Минэнерго РФ от 8 июля 2002 г. № 204 (7-ое издание)]. – URL :

<https://internet.garant.ru/#/document/3923497/paragraph/1/doclist/1039/1/0/0/%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D0%BB%D0%B0%20%D1%83%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%9F%D0%A3%D0%AD:0> (дата обращения 05.08.2025).

## Учебники, учебные пособия

24. Брагинский, М. И. Договорное право : книга вторая: Договоры о передаче имущества / М. И. Брагинский, В. В. Витрянский. – Москва : Статут, 2021. – 780 с. – ISBN: 978-5-8354-0750-7.

25. Уэллс, Г. Россия во мгле : очерк / Г.Уэллс : под редакцией К. Федоровой. – Москва : Прогресс, 1970. – 199 с. – ISBN: отсутствует.

26. Амерханов, Р.А. Проектирование систем энергообеспечения учебник для студентов высших учебных заведений по направлению «Агроинженерия» / Р.А. Амерханов, А.В. Богдан, С.В. Вербицкая, К.А. Гарькавый; под ред. проф. Р.А. Амерханова. – [2-е изд., перераб. и доп.]. – Москва : Энергоатомиздат, – 2010. – 548 с. – ISBN 978-5-283-00863-9.

## Статьи

27. Большаков, Н. Коммунизм – это есть советская власть плюс электрификация всей страны // Официальный сайт журнала «Дилетант». – 2016. – URL : <https://diletant.media/articles/32926801/> (дата обращения: 30.01.2024).

28. Глеб Кржижановский : очерк // Официальный сайт Музея истории Мосэнерго. – URL : [https://www.mosenergo-museum.ru/History\\_of\\_Mosenergo/](https://www.mosenergo-museum.ru/History_of_Mosenergo/)



Historical\_Review/21949/ (дата обращения 03.02.2024).

29. История ГОЭЛРО // Официальный сайт Министерства Энергетики Российской Федерации. – URL : <https://minenergo.gov.ru/ministry/goelro-story> (дата обращения: 30.01.2024).

30. **Овчинникова, Е.** Вероятная попытка рейдерского захвата обернулась «миллиардной неприятностью» // сетевое издание «Информационный портал Newsler.ru». – URL : <https://www.newsler.ru/economics/2025/03/07/veroyatnaya-popytka-rejderskogo-zahvata-obernulas-milliardnoj-nepriyatnostyu> (дата обращения: 06.04.2025).

31. **Овчинникова, Е.** Суд остановил вероятный «рейдерский захват» ОАО «Коммунэнерго» //сетевое издание «Информационный портал Newsler.ru». – URL : <https://www.newsler.ru/economics/2023/06/14/sud-ostanovil-veroyatnyj-rejderskij-zahvat-oao-kommunenergo> (дата обращения : 06.04.2025).

32. **Огневенко, Г. С.** Сравнительный анализ организации электросетевого комплекса России и некоторых зарубежных стран в условиях конкурентной энергетики // сетевое издание «Ползуновский вестник». – № 2. – 2025. – URL : [https://journal.altstu.ru/media/f/old2/pv2005\\_02/index.htm](https://journal.altstu.ru/media/f/old2/pv2005_02/index.htm) (дата обращения : 23.08.2025).

33. **Паздерин, А. А.** Технико-экономическая модель передачи электрической энергии в сетях энергосистем // сетевое издание «Электричество». – № 7. – 2017. – С. 4-12. – URL : <https://arbspor.ru/issues/11/> (дата обращения : 23.08.2025).

34. Приходится прибегать к радикальным, хирургическим решениям // сетевое издание «ГАЗЕТА». – № 34 (1567). – URL : <https://www.rbc.ru/newspaper/2013/02/25/56c1bc249a7947ac7f7abf2e> (дата обращения : 06.04.2025).

35. Рейтинг стран Европы по доступности электроэнергии для населения // сетевое издание «РИА Новости». – 2024. – URL : <https://ria.ru/20240617/elektroenergiya-1952517523.html> (дата обращения: 30.01.2024).

36. Рейтинг стран по доступности электроэнергии для населения // Информационный портал «NoNews». – URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/electricity-access>. (дата обращения: 30.01.2024).

37. Семенович, К. С. Оказание услуг по передаче электрической энергии при опосредованном технологическом присоединении // сетевое издание «Арбитражные споры». – № 1(93). – 2021. – URL : <https://arbspor.ru/issues/11/> (дата обращения : 06.04.2025).

38. Сковпень, А. В. Правовое обеспечение безвозмездной передачи сетей системообразующей территориальной сетевой организации // Лучшая научно-исследовательская работа 2025 : сборник статей VII Международного научно исследовательского конкурса / под. Общ. Ред. Г.Ю. Гуляева – Пенза : МЦНС «Наука и Просвещение». – 2025. – 218 с. (С. 122-125).

39. Сковпень, А. В. Проблемы ликвидации и укрупнения электросетевых организаций // Лучший студенческий проект 2024 : сборник статей V Международного научно исследовательского конкурса (18 сентября 2024 г.) – Петрозаводск : МЦНП «НОВАЯ НАУКА»,. – 2024. – 74 с. (С. 65-74)

40. Хрусталева, А. 22 декабря 1920 года был принят Государственный план электрификации России : Новости // Официальный сайт Российского исторического общества. 2023. – URL : <https://historyrussia.org/sobytiya/rovno-100-let-nazad-byl-prinyat-plan-goelro.html> (дата обращения: 30.01.2025).

### Монографии

41. Лахно, П. Г. Энергетическое право Российской Федерации: Становление и развитие / П.Г. Лахно. – Москва : Издательство Московского университета, – 2014. – 480 с. – ISBN 978-5-19-010966-5. – URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1022538> (дата обращения : 03.12.2025)

42. По делу о проверке конституционности пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услуг по передаче электрической энергии и оказания услуг в связи с жалобой акционерного общества «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 апреля 2019 г. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201904290007?index=1> (дата обращения 20.01.2025).

43. О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании неосновательного обогащения в сумме переплаты за оказание услуг по передаче электроэнергии : определение Верховного Суда Российской Федерации от 26.07.2024 г. № 301-ЭС24-11241. – URL : <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=820153&cacheid=664C8639F55CEC40F4EDC17850F20785&mode=splus&rnd=f407R3V63SuS29rR#j5gYE8VEHKggNsyK> (дата обращения 08.10.2024).

44. О взыскании неосновательного обогащения в размере 1 360 943 000 рублей 00 копеек : Решение Арбитражного суда Кировской области от 31 мая 2023 г. по делу А28-8771/2022. – URL : [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/59c55a80-37e1-4330-b82c-8c7c8469486b/6a5b8a15-bf49-437a-9d2a-e0d44f68444c/A28-8771-2022\\_20230531\\_Reshenie.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/59c55a80-37e1-4330-b82c-8c7c8469486b/6a5b8a15-bf49-437a-9d2a-e0d44f68444c/A28-8771-2022_20230531_Reshenie.pdf?isAddStamp=True) (дата обращения 06.04.2024).

45. О признании движимого имущества бесхозным, признании права муниципальной собственности на бесхозное движимое имущество : решение Хабаровского районного суда Хабаровского края от 30.04.2025 по делу № 2-965/2025. – URL : <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=AODV&n=4390275&cacheidF1AF37CE14ADE4697294304CAE030908&mode=splus&rnd=VGWXhQ#5x46K8V07VD7U7u9> (дата обращения : 14.01.2026).

46. О признании права собственности на бесхозное имущество : решение Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края от

17.06.2025 по делу № 2-4238/2025. – URL :<https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=AODV&n=4416714&cacheid=1DE2135B0950D79A00D2B93D4A177229&mode=splus&rnd=VGWXhQ#l5a7K8VJkdhbcvw5> (дата обращения : 14.01.2026).

47. Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки : приказ Федеральной службы по тарифам от 17 февраля 2012 г. № 98-э. – URL : <https://base.garant.ru/70144810/> (дата обращения 17.12.2025).

48. Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций : приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29 ноября 2016 г. № 1256. – URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 20.01.2025).

49. По итогам расширенного заседания Секции по вопросам антимонопольного законодательства в части регулирования и контроля за деятельностью отраслей ТЭК : заключение Комитета Государственной Думы по энергетике от 24 апреля 2024 г. № 37. – URL : <http://komitet-energo.duma.gov.ru/storage/f11e63e3-91e7-42ea-bb26-8bb1c3bfc7ec/documents/5895368a-60e5-49e3-8c34-950a9ee52358/0a8f650e-72d6-4ea3-9b73-d10be192f8dd.pdf> (дата обращения : 21.02.2025).

50. Типовые формы договоров на оказание услуг по передаче электрической энергии [электронный ресурс] : Россети Юг. – URL : <https://rosseti-yug.ru/potrebitelyam/tipovye-formi-dokumentov/> (дата обращения : 06.04.2025).

51. Типовые формы документов [электронный ресурс] : Россети Северный Кавказ. – URL : [https://www.rossetisk.ru/customer/power\\_transmission/tipovye-dogovory-na-peredachu-elektroenergii/](https://www.rossetisk.ru/customer/power_transmission/tipovye-dogovory-na-peredachu-elektroenergii/) (дата обращения : 06.04.2025).

52. Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р. – URL : <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 28.02.2025).